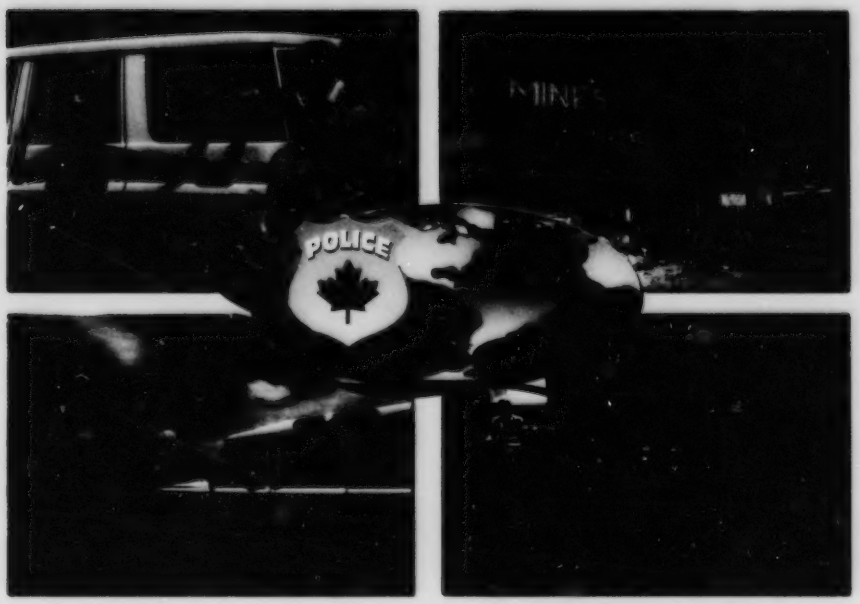
Royal Canadian Mounted Police | Gendarmerie royale du Canada

ANNUAL REVIEW
Peacekeeping



1999 — 2000

Canada

Contact information:

RCMP International Training and Peacekeeping Branch

Tel: (613) 993-4915
Fax: (613) 993-3522
E-mail: peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca
Internet: www.rcmp.ca

Mailing address:

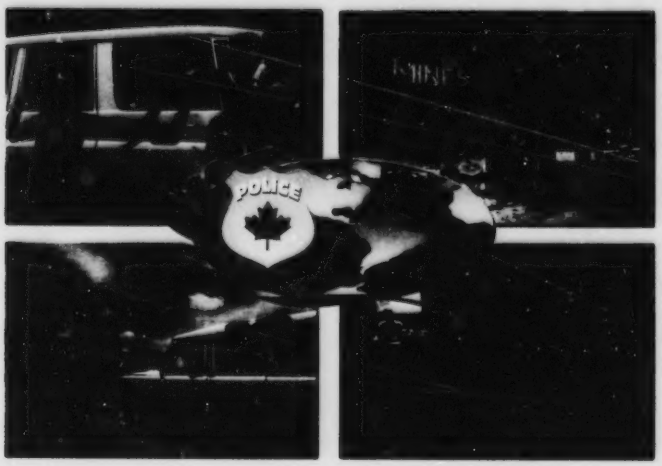
International Training and Peacekeeping Branch
RCMP Headquarters, Room G-202
1200 Vanier Parkway
Ottawa, Ontario
K1A 0R2

Cat. no.: JS61-10/2000
ISBN 0-662-65089-7

July 2000

ANNUAL REVIEW

Peacekeeping



1999 — 2000

Project co-ordination
Catherine Fortin

Editing
Joanna Kerr
Nicolas Lévesque
Andrea Smith

Design
Graphics Unit
RCMP National Communication Services

Translation
RCMP Translation Services

Printing
Gilmore Printing Services Inc.

Special thanks to:
RCMP Public Affairs and Information Directorate
CIDA Photo Library

Abbreviations

CIDA	Canadian International Development Agency
CIVPOL	Civilian Police
CPA	Canadian Police Arrangement
CPR	Cardiopulmonary Resuscitation
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
DPKO	Department of Peacekeeping Operations
INTERFET	International Force in East Timor
ICRC	International Committee of the Red Cross
ICTY	International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
ILPO	International Liaison and Protective Operations
KFOR	Kosovo Force (NATO)
KVM	Kosovo Verification Mission
MINUGUA	United Nations Mission in Guatemala
MINURSO	United Nations Referendum Mission in the Western Sahara
MIPONUH	United Nations Civilian Police in Haiti
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organization
OIC	Officer in Charge
OSCE	Organization for Security and Co-operation in Europe
PARE	Physical Ability Requirement Examination
PMNY	(Canadian) Permanent Mission in New York
PTAP	Police Training Assistance Program
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
SADC	Southern African Development Community
SolGen	Solicitor General of Canada
SRSG	Special Representative to the Secretary General (UN)
UN	United Nations
UNAMET	United Nations Assistance Mission in East Timor
UNCIVPOL	United Nations Civilian Police
UNHCR	United Nations High Commission for Refugees
UNICTY	United Nations International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
UNIPTF	United Nations International Police Task Force
UNMIH	United Nations Mission in Haiti
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia Herzegovina
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNPROFOR	United Nations Protective Force
UNSMIH	United Nations Support Mission in Haiti
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group (Namibia)
WFP	World Food Program

Table of Contents

4 Foreword
Timeline – Canadian Police Participation in Peacekeeping Missions 1989 - 2000

6 Introduction
Overview
Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping
Highlights of events—1999-2000 Diary

11 From Peacekeeping to Peace Building
The evolution of Civilian Police
Civilian Police functions
The future of Civilian Police

13 A Decade of Peacekeeping and Peace Support: 1989-2000
Completed missions and special duties
1999-2000 missions and special duties

16 Canada and Peace Building
Human security as a Canadian priority
The Canadian Police Arrangement
Decision making for Canadian participation
Funding for peacekeeping and peace support operations
Partners in peacekeeping and peace building

19 The RCMP, Peacekeeping and Peace Building
Business line objective
Peacekeeping as a national operational priority
Peacekeeping and organized crime
Guiding principles of peacekeeping operations

22 Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping
An essential partnership
Partnership benefits

23 Canadian Police Peacekeepers
Community-based policing in Canada
Role of Canadian police officers
Participation of retired police officers
Selection criteria
Training and preparation

25 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations 1999-2000

26 Missions
Haiti—MIPONUH
Haiti—CIDA/RCMP Bilateral Program
Guatemala—MINUGUA
Bosnia Herzegovina—UNMIBH ITPF
East Timor UNAMET/UNTAET
Kosovo—UNMIK
Kosovo—OSCE Police Education and Development
Kosovo—Verification Mission-OSCE

41 Special Duties
Kosovo Forensic Teams
East Timor Forensic Team
Ghana—UN Train the Trainer
Sierra Leone—Commonwealth

44 References

Foreword

The RCMP and its municipal and provincial police partners can be proud of the outstanding contribution their members have made to peacekeeping around the world in the past 10 years.

These men and women often put their lives at risk and work under very stressful and difficult conditions while being separated from their loved ones. It is also important to recognize the sacrifices spouses and families of these members have made throughout the years.

Furthermore, I would like to highlight the participation of retired police officers in Canadian peace building efforts. Their experience, expertise and high skill-level represent an important contribution to peacekeeping and peace support missions.

Finally, I would like to recognize the commitment of RCMP Commanding Officers and of our provincial and municipal police partners in providing personnel to peacekeeping missions.

This review is an information tool for our international, federal, provincial, municipal and law enforcement partners, as well as for the media, libraries, schools, colleges and universities. It is for all Canadians interested in finding out what role the Canadian police play in peacekeeping and international training.

Peter J. Miller, Chief Superintendent
Officer in Charge
RCMP International Training and Peacekeeping

Timeline

1989 1990

NAMIBIA

UNTAG Namibia
Oct. 89 - March 90

WESTERN SAHARA

HAITI

GUATEMALA

FORMER YUGOSLAVIA

BOSNIA HERZEGOVINA

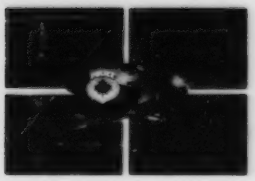
KOSOVO

EAST TIMOR

100-07499/-

anadian Police Participation in Peacekeeping Missions 1989 - 2000

1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000



Introduction

Overview

October 1999 marked the 10th anniversary of Canadian police participation in peacekeeping missions. Since the deployment of 100 RCMP officers to Namibia in 1989, the RCMP has managed the effective and timely participation of Canadian police officers in peacekeeping and international peace support operations on behalf of the Government of Canada.

The RCMP created the International Training Branch in 1991. It established a separate business service line for peacekeeping in 1996 to improve the processing of requests, and to ensure Canadian readiness for international police missions. In the past decade, the RCMP has successfully completed more than 25 peacekeeping and peace support operations worldwide, deploying over 1,200 officers from different Canadian police forces. Today, more than 150 Canadian police officers from 28 police departments are serving in Kosovo, Bosnia, Guatemala, East-Timor and Haiti.

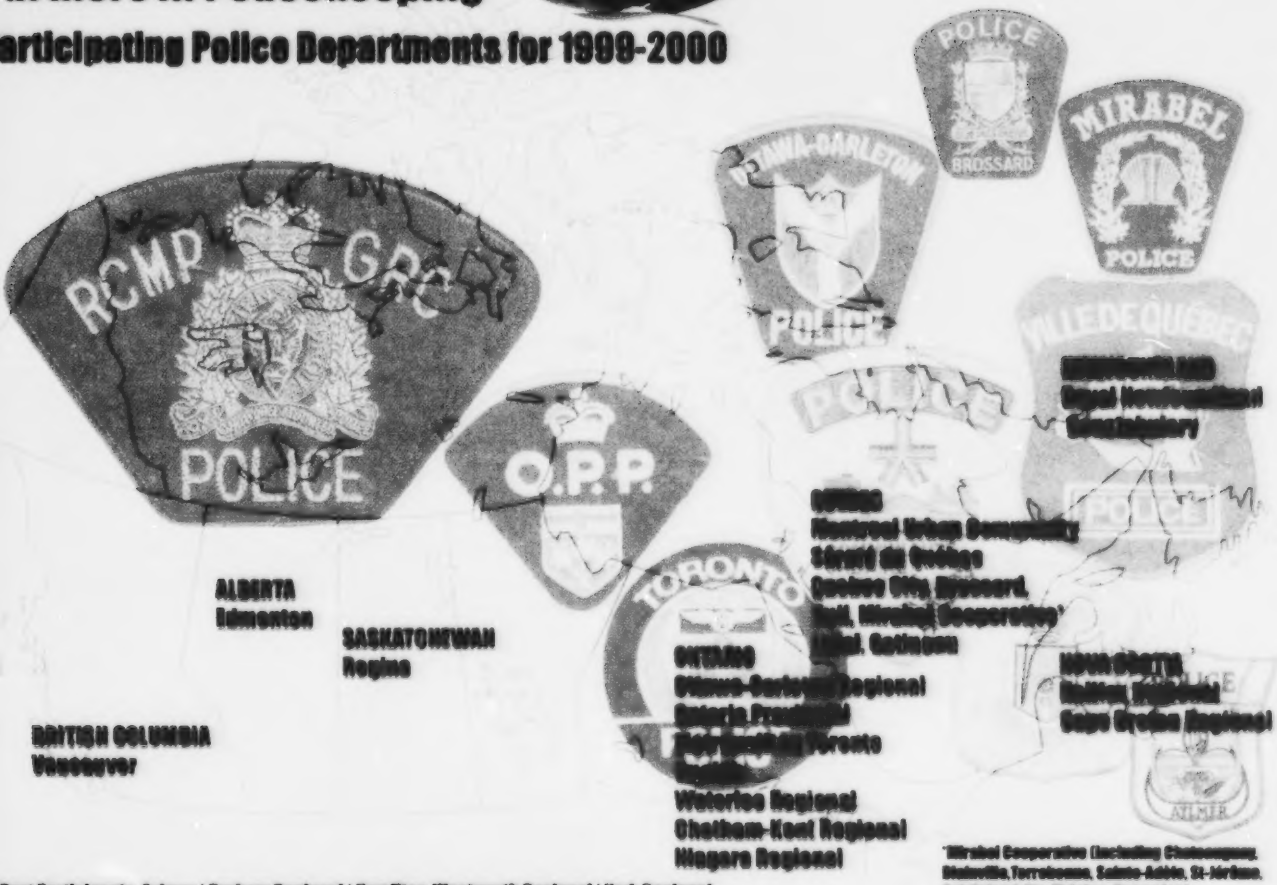
Upon request from agencies such as the United Nations, decisions to deploy Canadian police personnel are made by Cabinet Ministers responsible for departments involved in peacekeeping—the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA) and the Solicitor General of Canada—under the Canadian Police Arrangement. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch is responsible for selecting candidates, providing them with training, as well as medical, emotional and logistical support, while overseeing operations and liaising with federal and international partners.

The 1999 Speech from the Throne placed global human security high on Canada's priority. It indicated that Canadian police involvement in future peace support operations is likely to increase. In 1999, peacekeeping became one of the four national priorities of the RCMP.

> "Civilian police have become indispensable on peacekeeping operations. There will be an ever-increasing demand for their participation in the future."
>
> *Boutros Boutros Ghali, United Nations Secretary General, July 1997.*

Municipal and Provincial Police:
Partners in Peacekeeping

Participating Police Departments for 1999-2000



ALBERTA
Edmonton

SASKATCHEWAN
Regina

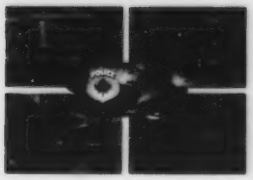
BRITISH COLUMBIA
Vancouver

ONTARIO
Waterloo Regional
Chatham-Kent Regional
Niagara Regional

*Mirabel Cooperative (including Oka/Kanesatake, Pointe-Calumet, Deux-Montagnes, Boisbriand, Sainte-Thérèse, Rosemère)

Past Participants: Aylmer | Durham Regional | Hamilton-Wentworth Regional | York Regional

As of July, 2000



Highlights of events—1999-2000 Diary

For many reasons, 1999 was a significant year for Canadian police peacekeeping operations. Many Canadian police officers took part in the events that unfolded in Kosovo and East Timor and have, through their hard work, dedication and compassion, helped to make these places somewhat safer. The following is a chronology of events that marked the year:

March 3, 1999

Five RCMP members join the Kosovo Verification Mission of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) to monitor the UN Security Council cease-fire agreement imposed on the Former Republic of Yugoslavia.

March 22, 1999

In advance of NATO's intervention in Kosovo on March 24, RCMP members are evacuated to Macedonia. They are assigned to the Refugee Task Force in Albania to assist the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) with relief efforts. They also assisted the International Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY) in documenting human rights violations.

June 21, 1999

The first Canadian forensic team is sent to Kosovo for six weeks to assist ICTY in its investigations of alleged crimes against humanity. The nine-member team is comprised of RCMP and other police forces' investigators and forensic identification specialists, as well as a civilian pathologist and assistant pathologist.

July 7, 1999

The RCMP team assigned to the OSCE returns to Kosovo to assist in the establishment and opening of the Kosovo Police School.

July 9, 1999

The RCMP sends three Canadian police officers to the United Nations Assistance Mission in East Timor (UNAMET) to assist in preparations for the public consultation in August.

August 1, 1999

The RCMP sends the first Canadian civilian police contingent of 28 members to the United Nations Mission in Kosovo (UNMIK).

August 31, 1999

The Kosovo Police School opens. Four RCMP members take part in the training of the first 175 students from mixed ethnic backgrounds.

September 4-15, 1999

Violence erupts in Dili, East Timor, following public consultation on independence. Two Canadian police officers are among the 14 unarmed international personnel remaining in Dili to ensure the safety of 1,100 refugees trapped in the UN Compound.

September 9-11, 1999

Peacekeeping is selected as one of the four RCMP national operational priorities at the Commanding Officers and Directors Planning Conference in Regina.

September 13, 1999

The second Canadian forensic team is sent to Kosovo for a six-week period.

October 10, 1999

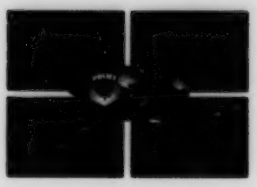
Marks the 10th anniversary of the RCMP's participation in peacekeeping missions. On October 10, 1989, 100 RCMP members were deployed to Namibia, South-West Africa, on a joint peacekeeping mission with the United Nations. For a period of six months, Canadian police officers acted as observers during the Namibian general election. The success of that mission influenced the UN in its decision to use police in a growing range of peacekeeping and peace support activities during the 1990s.

November 26, 1999

A team of RCMP members present the Business Case for Peacekeeping as a Strategic Priority to the Senior Executive Committee of the RCMP. The case promotes a more co-ordinated and consistent approach to peacekeeping and peace building efforts.

November 30, 1999

The United Nations Civilian Police Mission in Haiti (MIPONUH) is extended until March 15, 2000. Canada has 21 police officers serving on the mission.



February 10, 2000

The deployment of 14 police officers to Kosovo brings the Canadian contingent to its full strength of 100 members. The Canadian commitment to UNMIK is met.

February 4, 2000

A wave of violence erupts in Mitrovica, Kosovo, between Serb and Albanian factions where 24 Canadian police are posted. The incoming Canadian contingent is assigned to the Mitrovica region to bring the Canadian presence to 35 police officers working with the French KFOR troops.

March 15, 2000

MIPONUH ends its mandate. This marks the end of the blue beret presence in Haiti. Over the last six years, the RCMP has co-ordinated the participation of more than 550 Canadian police officers to the successive United Nations Civilian Police Missions in Haiti.

The new mission, the International Civilian Mission for Support in Haiti (MICAH) replaced MIPONUH by sending international technical advisors to Haiti to provide training in the areas of justice, police and human rights.

From Peacekeeping to Peace Building

Peacekeeping:

A UN presence involving military and civilian personnel in the field to implement or monitor arrangements relating to the control of conflicts and their resolution, or to ensure the safe delivery of humanitarian relief.

Peace building:

Includes the identification and support of measures and structures that will promote peace and build trust and interaction among former enemies in order to avoid relapse into conflict.

Composition of peacekeeping operations

Depending on the problems to be solved in the conflict area and the agreements reached between the UN and the conflicting parties, a peacekeeping operation may include:

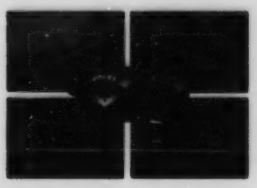
- Diplomatic and political officers and staff members
- A human rights component
- A civil administration component
- An electoral component
- A repatriation component
- A civilian police component
- Border monitors
- A military component

Source: United Nations Civilian Police Handbook, 1995

The evolution of Civilian Police

The UN created the Civilian Police, referred to as CIVPOL, when it established a peacekeeping force in Cyprus in 1964. However, it had already begun to involve CIVPOL members in the Congo in 1960 and in West New Guinea in 1962. Since 1989, most UN missions have included police members.

Before 1989, peacekeeping operations involved lightly armed UN troops to monitor cease-fire agreements between two states. More recent operations have attempted to foster political reconciliation and promote peace between warring factions. United Nations peacekeeping operations in Cambodia, El Salvador, Namibia, Somalia, Haiti and Mozambique are prominent examples of efforts to resolve domestic instability by assisting in the return of peace and order.



International police have played an important role in these missions, and as this type of operation becomes more frequent, the demand for them will continue to grow. The use of police in UN peacekeeping and peace support missions has become the norm, and the composition of UN peacekeepers has evolved from 100 per cent military prior to 1989 to the current mix of approximately 60 per cent military and 40 per cent police.

Civilian Police functions

The UN has employed civilian police to perform two primary functions:

- Monitor and advise local police forces
- Train, reform, professionalize and democratize police organizations

In addition, civilian police have also served other functions, such as:

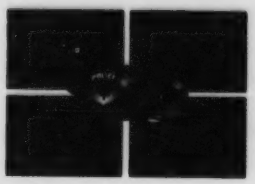
- Restoring the police structure
- Investigating human rights violations
- Overseeing the security and human rights of returned refugees and displaced persons
- Encouraging a neutral political environment free from intimidation during the electoral process
- Monitoring the disarmament and demobilization of police and security forces
- Acting as a liaison between factions, NGOs and UN agencies
- Assisting in humanitarian activities
- Exercising executive police authority

Civilian police have been instrumental in building the capacity of local police to uphold the rule of law and restore civil order. Police are important to peace support operations because they provide the transition from military to civilian authorities, from peacekeeping to peace building.

The future of Civilian Police

Since the UN is asked to intervene in post conflict situations where problems remain unsettled, peacekeeping missions tend to operate under complex and evolving mandates. Typically, mandates demand an enhanced role for the CIVPOL component to strengthen the capacity of local police to provide public security more effectively. Mandates may authorize CIVPOL to reform and restructure local police agencies. In the case of Kosovo, the mandate was extended to the exercise of the executive police authority because the law enforcement and criminal justice system was lacking, and the existing police and security structures were unable to maintain a safe and secure environment.

In the future, civilian police will continue to be asked to play a prominent role in the transition from conflict to lasting peace and security through its support to the establishment of political, economic, and social stability.



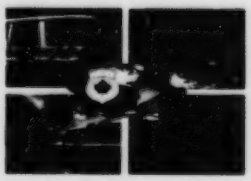
A Decade of Peacekeeping and Peace Support: 1989-2000

Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving more than 1,200 police officers from 28 different police departments.

> "The demand for Canadian police expertise in peacekeeping and peace support operations is high and constantly growing. Canadian police officers are respected internationally because of their personal qualities, their professional expertise and their community policing background."
>
> *– Chief Superintendent Peter Miller, officer in charge of RCMP International Training and Peacekeeping Branch, October 1999.*

Completed missions

Mission	Length	Strength	Mandate/Comments
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]



A Decade of Peacekeeping and Peace Support: 1989-2000

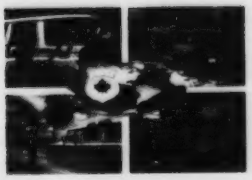
Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving more than 1,200 police officers from 28 different police departments.

"The demand for Canadian police expertise in peacekeeping and peace support operations is high and constantly growing. Canadian police officers are respected internationally because of their personal qualities, their professional expertise and their community policing background."

– Chief Superintendent Peter Miller, officer in charge of RCMP, International Training and Peacekeeping Branch, October 1999

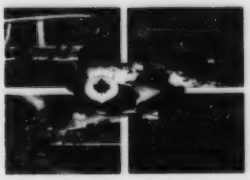
Completed missions

Mission	Length	Strength	Mandate/Comments
UNTAG Namibia	October 1989-March 1990	100 RCMP members	Observers during the Namibian general election
UNPROFOR Former Yugoslavia	May 92-June 1995	241 RCMP members (30 to 45 at a time)	Monitoring of police and humanitarian aid
UNMIH Haiti	October 1993	25 RCMP members	Mission was cancelled after 8 days
UNMIH Haiti	October 1994-June 1996	228 Canadian police (100 at a time)	Assisting Haiti in establishing a new police force
Police Academy trainers Haiti	October 1994-November 1997	56 serving and retired RCMP members	Providing training at the Haitian Police Academy
UNSMIH/UNTMIH Haiti	July 1996-October 1997	236 Canadian police officers (60 to 100 at a time)	Continuing assistance in establishing and training of the Haitian National Police
UNMIBH-UNPTF Bosnia Herzegovina	July 1996-June 1997	5 retired RCMP members	Strengthening of local police
MINURSO Western Sahara	November 1997-March 1999	8 Canadian police officers	Identification of eligible voters for referendum



Completed special duties

Project	Length	Personnel	Mandate/Comments
Commonwealth South Africa	February 1994- March 1994	2 RCMP members	Police training project
UNICT Mission Rwanda	October 1995- April 1996	1 RCMP member	Commission of inquiry on the traffic of small arms
UN Reconnaissance Central African Republic	February 1998 (2 weeks)	1 RCMP inspector	Assessment of needs
UNICTY The Hague	January 1998- September 1998	2 RCMP crime analysts	War Crime Investigations
OSCE Croatia	January 1998- December 1998	1 RCMP inspector	Police advisor to the OSCE mission on police matters
Commonwealth Sierra Leone	July 1998- January 1999	1 RCMP inspector	Needs assessment
SADC South Africa	November 1998 (2 weeks)	1 RCMP member	United Nations Police Officer Course
SADC South Africa	Spring 1999 (18 days)	1 RCMP member	United Nations Police Officer Course - practical



1999-2000 missions

Mission	Length	Strength	Mandate/Comments
UNMIBH-UNPTF Bosnia Herzegovina	Since May 1997	Up to 30 Canadian police officers	Human rights investigations and monitoring Advising and training of local police
MINUGUA Guatemala	Since November 1997	6 Canadian police officers	Monitoring of peace accords
MIPONUH Haiti	November 1997- March 2000	90 Canadian police officers (20 at a time)	Canada has contributed over 550 police officers to the successive UN missions in Haiti
Bilateral Project RCMP/CIDA Haiti	Since December 1997	16 retired and serving members	Police technical advisors and trainers
UNMIK Kosovo	Since August 1999	Up to 130 Canadian police officers in Kosovo	Executive policing, monitoring, advising
OSCE Trainers Kosovo			Training at Kosovo Police School
OSCE-KVM Kosovo	March 1999- September 1999	5 RCMP members	Monitoring the UN Security Council cease-fire agreement
UNAMET/UNTAET East Timor	Since June 1999	15 Canadian police officers	Executive policing, monitoring, advising and training

1999-2000 special duties

Project	Length	Personnel	Mandate/Comments
Commonwealth Sierra Leone	January 2000- April 2000	1 retired member	Reorganization of the local police force
Forensic team UNTAET—East Timor	March 2000-May 2000	1 retired RCMP member and 2 civilians	Assist in investigating alleged war crimes
UNICTY Forensic Teams Kosovo	June 1999- October 1999	20 members (police and civilian)	Assist in investigating alleged war crimes
	May 2000- October 2000	21 police officers	Assist in investigating alleged war crimes
UN Trainers Course Ghana	November 1999	2 Canadian police officers	Selection and training standards

* see page 25 for more information on missions

Canada and Peace Building

Human security as a Canadian priority

As highlighted in the 1999 Speech from the Throne, human security, social stability and the rule of law are important preconditions for peace building and sustainable development. Human security and peace building will evolve considerably in the coming years as a government priority to enable Canada to be successful in its efforts to advance human, economic, aid and trade development.

Canada will most likely reassess its peace building service delivery to ensure it corresponds to government priorities. International relations are experiencing a profound shift in which Canada believes it has a role to play. The old Cold War attitude towards state security is being replaced by a new approach focusing on sustainable human security.

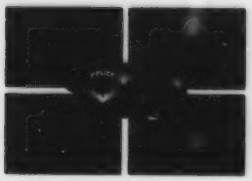
The Speech from the Throne also considers global quality of life important for Canada. It highlights the interrelation between Canadian's quality of life and that of other populations in the world. Peace building sets us on the road to security that is, an equitable, sustainable and higher quality of life for the world. For the past 50 years, Canada has been a leader in peacekeeping operations. In the 21st Century, Canada will continue to lead international peace building efforts.

> "The Government will give increased prominence to human security, working to achieve meaningful progress in the councils of the world on a global security agenda. Canadians recognize that their quality of life depends in part on the quality of life of their neighbours — those who share this planet with us. A world where people are secure is a world where fewer people are forced to flee their homes, where there is less crime and terrorism, and where there is a reduced threat of disease and pollution."
>
> *– Speech from the Throne to open the second session of the Thirty-Sixth Parliament of Canada October 12, 1999*

The Canadian Police Arrangement

The Canadian Police Arrangement (CPA) initially approved in 1997 by the Minister of Foreign Affairs, the Solicitor General and the Minister for International Co-operation, is the policy framework and funding mechanism for the participation of police in peacekeeping and peace support missions. In operation for the past three years, the CPA confirms that CIDA has a budget earmarked solely for multilateral peace support missions and serves as an interdepartmental administrative agreement used to deploy Canadian police to foreign peacekeeping and peace building missions.

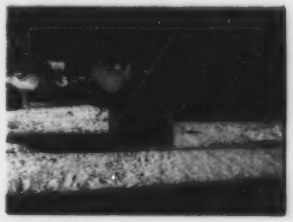
The CPA is managed by a Steering Committee and administered by a Working Group. The Steering Committee is formed of representatives, at the Assistant Deputy Minister level, of CIDA, DFAIT, the Solicitor General's Department, the RCMP and the Department of National Defense (DND). The Working Group consists of officials from these same five departments and agencies. In the spirit of partnership and co-operation, these officials, through their representative on the Steering Committee, advise the three signing Ministers of the CPA as to which international peace building missions should be supported.



Decision making for Canadian participation

Deciding when and where to recommend Canadian support depends in part on the type of policing that is envisaged. For example, missions where Canadian police officers have particular expertise are given priority, such as community and aboriginal policing. The CPA lists eleven major aspects to consider in deciding to what extent Canada should participate in each mission. These include:

- Canadian foreign policy interest
- Official request
- Mandate
- Agreement of the parties
- Purpose in relation to peace
- Role of Canadian police
- Authority of organizations
- Safety and security
- Logistics and funding
- Canadian capacity
- Duration and exit strategy



Funding for peacekeeping and peace support operations

The arrangements for Canadian police participation to peacekeeping and peace support operations are funded within CIDA's mandate to promote sustainable development, to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world.

Partners in peacekeeping and peace building

Canada's support for the contribution of civilian police to peacekeeping and peace building has added to an already exemplary international reputation for decades of support to international peacekeeping efforts. Based upon partnership bringing together Canadian foreign policy, police and development expertise, the CPA Working Group is a model for interdepartmental co-operation.

DFAIT

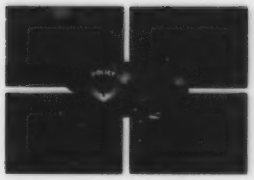
DFAIT provides foreign policy expertise and leadership in determining whether or not a request from the international community is in the interest of Canada's foreign policy and if Canadian police can contribute to local peace building. If positive, consultations are held with CIDA and the RCMP.

CIDA

Under the terms of this agreement, CIDA funds the participation of Canadian police personnel in peace building missions. In addition to funding, CIDA provides knowledge of national and cultural circumstances and ensures integration of civilian policing within the broader democratic development context.

Solicitor General and RCMP

Once the details of a request are known, RCMP officials conduct an assessment and advise the Solicitor General's officials on proposals to supply policing services.



Advice is based on whether or not the mandate of the mission is achievable, whether or not sufficient resources are available and whether or not safety and security risks are acceptable.

The RCMP is responsible to recruit, select and train police officers from the RCMP and other Canadian police forces. The RCMP also coordinates deployment, logistical and emotional support for Canadian police personnel serving on peacekeeping and peace support operations abroad. The RCMP recruits police specialists with experience in areas such as training, human rights investigations, organized crime, management, auditing, community or aboriginal policing and internal investigations.

Municipal, provincial police and retired members

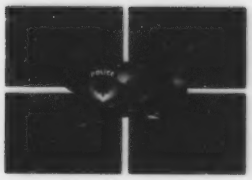
The RCMP, municipal and provincial police services, and retired police officers provide expertise as part of Canada's contribution to international peace building. Through their participation, they have made a significant contribution to Canada's peacekeeping and peace building efforts.

DND

The Canadian military and police work closely together, particularly with respect to logistics. DND provides instructional assistance, advice on logistics, supplies and equipment, and delivery of services.

Requesting agencies

On most missions, Canadian police operate under the authority of the United Nations, the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) or the International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY). In a context of partnership, these agencies provide Canadian operations with vehicles, computers, office equipment, communications, subsistence allowances, emergency evacuation and medical services.



The RCMP, Peacekeeping and Peacebuilding

Business line objective

The RCMP International Training and Peacekeeping Branch manages the effective and timely participation of Canadian civilian police in international peacekeeping activities.

The releasibility of police personnel for participation in peacekeeping and other international peace support operations continues to be a significant challenge, especially in maximizing the impact of their participation on the delivery of domestic policing services.

Peacekeeping as a national operational priority

At the Commanding Officers and Directors Planning Conference in September, 1999, peacekeeping and peace building were selected as RCMP national operational priories along with youth, reducing the impact of organized crime and quality police information management.

From RCMP Directional Statement 2000:
"The day-to-day work of our dedicated men and women in their communities provides the basis for establishing specific operational plans, anywhere in the Force, to accomplish the following four national priorities:

> **Youth** is a cornerstone of our strategic focus. The new *Youth Criminal Justice Act* will present opportunities for policing to implement restorative justice practices on a much broader scale. Crime prevention for youth (both mainstream and at-risk youth), through social development beginning at an early age, is extremely important. We want to reduce the availability of potential recruits for organized crime, reduce victimization and inhibit gang behaviour. Recognizing this, we will work toward this goal nationally with our social policy partners; regionally with social service agencies and private enterprise; and locally with parents and their children;
>
> **Reducing the impact of organized crime** because it is a serious threat to the quality of life in Canada. It has the potential to undermine the economy, seriously impact our institutions, and leave a ble-mish on the fabric of our communities. Its influence is felt glo-bally and at the community level and we are responding with intelligence-led, project-based law enforcement, on a local, national and international level. Given the complexity and the increasingly transnational nature of the threat, our response will be multi-disciplinary, based on increasing our own expertise as well as our strategic partnerships both within and outside the criminal justice system;

Peacekeeping and peace building are synonymous with crime prevention abroad. Countries consumed by internal crises can become a breeding ground for crime including organized crime. We will continue to play an important role in enhancing human security around the world through our civilian police assistance. Our participation promotes peace and stability to war-torn communities and builds democratic institutions. It also helps reduce the global crime impact on Canada by disrupting organized crime groups attempting to gain a foothold in fractured countries. In addition, participation enhances our own knowledge and appreciation of diverse cultures now living in Canada;

Quality police information management will give us more time to concentrate on police work, instead of completing paperwork. To provide us with the right tools, we are moving to implement the Integrated Police Information Reporting System (IPIRS), which will assist us in responding to legal requirements, improve our investigative and decision support and improve the information sharing capacity with our criminal justice partners. It will also enhance public and officer safety.

Peacekeeping and organized crime

Organized crime is closely related to peace building as it flourishes in regions of instability, consistent with that of a conflict or post-conflict environment. Transnational crimes, including the illicit drug trade, terrorism and human smuggling, have a direct impact on safety worldwide.

As a peacekeeping leader, Canada is internationally perceived as a non-colonial power, and the Canadian police are viewed as being impartial in their delivery of policing services having a non-judgmental policing style. Through peacekeeping and peace support operations, Canadian police officers coach and mentor their counterparts within post-conflict environments to allow them to investigate and manage their own criminal investigations. Such international law enforcement partnerships and co-operation help co-ordinate information and training and, consequently reduce the impact of transnational organized crime groups in Canada and elsewhere in the world. For example, Eastern Europe is home to a number of flourishing organized crime groups. Through international peacekeeping efforts geared at restoring law and order, a local capacity to fight those groups can be established, reducing their ability to grow in other countries.

Guiding principles of peacekeeping operations

The guiding principles of RCMP peacekeeping operations in responding to requests from the Government of Canada are:

- To cost effectively select, train and deploy Canadian police personnel on UN and other civilian police missions.
- To maintain a dynamic selection and training process that ensures the deployment of highly trained, well-equipped police personnel who are physically, medically, psychologically and operationally prepared to meet the ever-changing needs of the UN or other requesting agency.
- To provide the necessary emotional and logistical support to the Canadian police personnel participating on missions and to their families.
- To ensure that the fundamentals of community-based policing, client-based service delivery and client-based problem solving are maintained within this process.

Municipal and Provincial Police: Partners in Peacekeeping

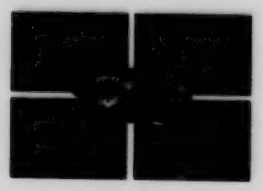
An essential partnership

The number of Canadian police officers required for peacekeeping missions and other international peace support operations exceeds the RCMP's capacity to provide personnel. In that light, the RCMP relies on the co-operation and assistance of other Canadian police organizations to meet the growing international demand for Canadian expertise. Originally, the RCMP was the only Canadian police force providing members to international missions. In 1995, several Canadian police departments joined the RCMP in the contribution of personnel to peacekeeping missions. Over the last four years, the International Training and Peacekeeping Branch has developed partnerships with 28 Canadian provincial and municipal police forces. Today, the RCMP provides about 45 per cent of the police officers sent overseas. The remaining 55 per cent come from municipal and provincial police partners in peacekeeping (see map page 7).

Partnership benefits

The law enforcement partnership in peacekeeping permits a broader representation of the Canadian police culture overseas and enhanced inter-agency networking to improve domestic services and professional contacts. Canadian police departments have the unique opportunity to develop their personnel through the many leadership challenges presented in each peace building mission. When they return they are more tolerant, familiar with diversity and have stretched to new heights of leadership.

Fostering and developing these peacekeeping partnerships will allow more Canadian police officers to participate and benefit from the tremendous learning and development opportunities offered through peace support missions. It gives participating police agencies the opportunity to develop valuable international networks and affirms the RCMP's role as the Canadian national police service and champion of civilian police activities abroad. In the long term, the Canadian public will benefit from the learning experiences police officers derive from their participation in peacekeeping and peace support missions.



Canadian Police Peacekeepers

Community-based policing in Canada

Policing in Canada has evolved from a directive approach to peace and security to a more collaborative approach with citizens. This approach is called community-based policing. The main concept of community-based policing is to share responsibility for problems and their solutions with members of the community. The police work in partnership with the people to help them solve problems rather than solving problems for them. Partnerships are formed with many agencies within the community, and the police: all work together to ensure safe homes and safe communities.

Role of Canadian police officers

Under the umbrella of the United Nations, Canadian police personnel are civilian police and perform several functions such as restoring police forces, exercising executive police authority, investigating human rights violations, monitoring local police forces and overseeing public security, and encouraging and supporting the rule of law. Under other mandates, Canadian police officers assist in war crime investigations, develop and train police forces, monitor human rights abuses and provide investigative resources to international tribunals.

Participation of retired police officers

Retired Canadian police officers started participating in peacekeeping and peace support operations in Haiti and in Bosnia. The use of retired police officers is likely to increase because of the scarcity of resources within the Canadian law enforcement community and because of the high level of expertise that these members bring to peacekeeping and peace support missions. Retired police officers have proven to be excellent resources for short-term, high-level assignments such as the forensic teams to Kosovo and East Timor.

The RCMP partnership with the Canadian Resource Bank for Democracy and Human Rights (CANADEM) permits enhanced quality in the selection process of retired police members. This organization, funded by DFAIT, maintains an inventory of individuals who are interested in working on international assignments. Their inventories contain lists of serving and retired police officers, civilians, as well as retired and serving military personnel.

Selection criteria

Canadian police officers chosen for peacekeeping duties meet specific selection criteria set by the UN or other client organizations as well as by the RCMP and by municipal and provincial police departments. These include: demonstrating extensive operational police experience; exhibiting strong interpersonal, organizational, leadership and coaching skills; being a team player; being physically fit and able to pass the RCMP physical (PARE) test, a medical examination and a psychological test and interview.

Certain basic skills such as strong communication skills; the ability to drive a standard shift, 4X4 vehicle; strong computer skills; and up-to-date training in first aid and CPR are mandatory. Preference is given to those who possess special language skills, are flexible and innovative and who have demonstrated a high degree of community involvement. An ability to travel internationally with ease and confidence is an asset.

Training and preparation

All candidates must complete a pre-deployment training course of about 60 to 80 hours of instruction at the RCMP Headquarters in Ottawa. Topics include: human rights, international law, the role of CIVPOL and the military, UN structure, refugees and displaced persons, mine awareness, map reading, stress management, hostage survival, cultural diversity, language training, geography and history of the mission country and medical and health issues.

photo Pierre St-Jacques (CIDA/ACDI)

Candidates are expected to have done some independent preparation prior to their arrival in Ottawa. Joining instructions provided to them outline geography, climate and clothing considerations, water availability and food differences, currency exchange and language exercises.

Canadian Police Peacekeeping and Peace Building Operations 1999-2000

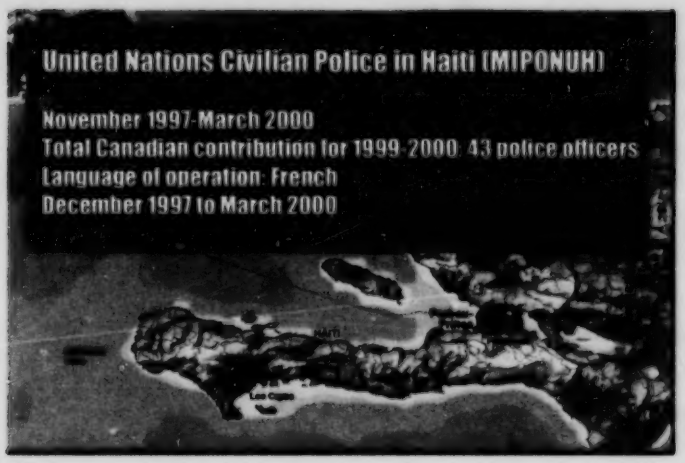
Canadian Police Peacekeeping and Peace Building Operations—1999-2000

Canadian police officers take part in re-establishing internal security in countries that have recently experienced conflict by contributing to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law. The 1999-2000 Canadian police contribution includes successful monitoring and training of local police, planning and implementation of police elements in several missions and increased capacity of international war crime tribunals to prosecute cases against alleged criminals. As a result, several countries are beginning to move from conflict to peace building and reconciliation with strengthened democratic institutions.

This period demonstrated the importance of placing the few Canadian personnel in strategic positions and the importance of timely reporting so that Canada can influence policy decisions within missions. Clear goals and measurable results are a priority for the 2000-2001 Canadian police peacekeeping and peace building operations. This section presents the profiles of Canadian peacekeeping and peace support missions highlighting the mandate, police objectives, activities of Canadian police and achievements of the mission.

Missions

HAITI



Mandate

In cooperation with MICIVIH, the joint Civilian Mission of the United Nations and the Organization of American States, MIPONUH continued to assist the Government of Haiti in strengthening justice and law enforcement institutions.

Police objectives

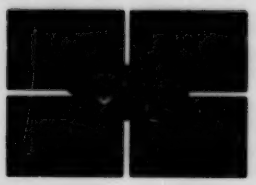
To support and contribute to the professionalization of the Haitian National Police (HNP), including mentoring police field performance and strengthening the capability of the central directorate of the police force to manage aid provided to it from bilateral and multilateral sources.

Activities of Canadian police

Within MIPONUH, the CIVPOL role was to provide specialized training as well as monitoring HNP members in all aspects of their service. In the past year, CIVPOL's work has resulted in HNP progress in supervision, planning and professionalism. Furthermore, all HNP departments have provided some of their best members to develop, in collaboration with CIVPOL, training programs for the police force.

Many Canadian police officers have also made personal contributions within the community they served such as helping young Haitian students with tuition fees, clothing and accommodation needs and helping religious communities and soccer teams with funds for their activities.

Deployment from regional posting to the Port-au-Prince capital started in early March, 2000, until final retrieval on March 15, 2000. The new mission, the International Civilian Mission for Support in Haiti (MICAH) is gradually replacing MIPONUH by sending international experts, including technical advisors and police officers, to Haiti to provide training in the areas of justice, police and human rights. At the request of Haiti, the technical advisors will be unarmed and will not wear uniforms.



Achievements

Since the initial deployment in October 1994, the RCMP has co-ordinated the participation of more than 550 Canadian police officers to the successive United Nations Civilian Police (UN CIVPOL) Missions in Haiti. The civilian police mandate evolved progressively from delivering policing services with an executive mandate, ensuring a secure and stable environment for the elections, assisting in the selection and training of the new HNP, to monitoring newly trained officers in the field and providing management advice for the institutional development of the HNP.

Created in 1995, the HNP was the first civilian police force in Haitian history—previously all responsibility for law enforcement rested with the Haitian Armed Forces. During the past four years, the base for community policing within the HNP was put in place and will continue to grow in the future.

> "In Haiti, community policing is approached as a joint venture between the citizens and the police officers consisting of several stages beginning with the HNP educating the population to co-operate with the police rather than oppose them. With adequate training, the right timing and monitoring, this concept could become a success story in Haiti."
>
> *– RCMP Superintendent Yves Bouchard, Police Commissioner, MICAH.*

Bilateral Program CIDA-RCMP Institutional Development Project for the Haitian National Police

Since December 1997
Total Canadian contribution for 1999-2000: 18 active and retired police officers
Language of operation: French

Background

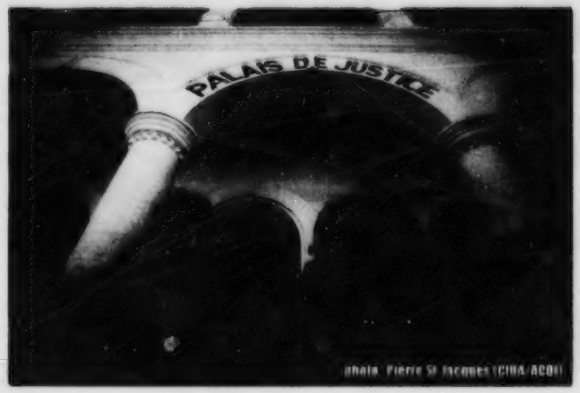
In December 1997, the RCMP and CIDA signed an administrative inter-departmental three-year agreement, the Institutional Development Project, to provide assistance to the HNP. Under this agreement, CIDA provided the funds and the RCMP acted as the executive agency.

Mandate and objectives

The CIDA/RCMP Institutional Development Project supports an approach where the HNP is responsible and accountable for its own development. The CIDA/RCMP Institutional Development Project promotes a community policing philosophy and focuses on three major aspects: organizational development, training and logistics.

Activities of Canadian police

The CIDA/RCMP project has responsibility for providing technical assistance to the Director General, the Inspector General, the Chief of Staff and the Academy Director of the HNP. The project is also involved in additional technical aspects such as air services, forensic laboratory, the academy documentation centre, criminal intelligence and the car pool.



Canadian technical advisors are also providing support and advice to the Departmental Directors in co-operation with International Criminal Investigative Training Assistance Program (ICITAP) and are involved with the development of operations for the strategic planning unit and for the information management training. With the ongoing influx of recruits at the Haitian police academy, the technical advisors to the training programs are developing a teaching technique course for the Haitian instructors.

The Canadian forensic program is progressing well with Haitian police officers demonstrating great interest in its activities. The Canadian management training program is also very successful.

Achievements

Since 1997, the CIDA/RCMP Institutional Development Project has been implemented, evaluated and changes were made according to the needs of the HNP. Institutional progress in now notable within the HNP. Structures are being put in place, managers are acquiring experience and training.

The CIDA/RCMP Institutional Development Project has been successful in four main areas: management training, the Academy (train the trainer), criminal intelligence and forensic sciences. The CIDA/RCMP project has become a model for the future UN mission in Haiti (MICAH) and has strengthened the relations between the Canadian partners (CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade and the other Canadian police forces involved).

GUATEMALA

Mandate

To verify and evaluate the implementation of the accords signed between the Government of Guatemala and the Guatemalan National Revolutionary Unity (URNG) and inform the Secretary General of the United Nations on the development of the process. When required, the Mission will advise and provide the technical assistance required to facilitate the implementation of the accords, thereby strengthening institutions of importance such as the National Civilian Police (PNC).

Police objectives

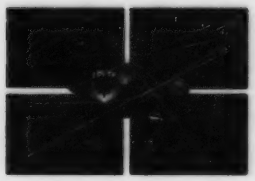
- To support MINUGUA in its efforts to build the capacity of the (PNC) as a professional organization which respects the rule of law and human rights.
- To assist in the investigation of human rights violations.

Activities of Canadian police

In 1999, two events in the political life of Guatemala had an impact on the activities of Canadian police in the mission: the public consultation on constitutional reform held on May 16, and the federal election with the second round of voting held on December 26.

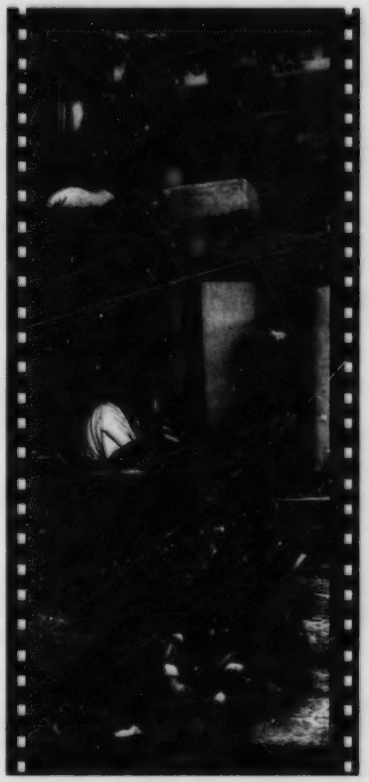
Canadian police assisted with activities directly related to both votes: dissemination of the proposed constitutional reforms, voter registration campaigns, census taking, assisting and reporting on political rallies, and information campaigns designed to encourage the population, and especially the indigenous population, to vote.

Otherwise, CIVPOL continued to verify the deployment of the PNC as they replace the old National Police and offer some training in the form of seminars to the PNC of areas affected by a high incidence of lynchings. These seminars focusing on methods of dealing with such incidents were often given by the Canadian Contingent Commander. The Canadian Contingent Commander is also a member



of a newly created working group to look at the possibility of CIVPOL providing guidance to PNC, especially in areas such as community policing.

Canadian CIVPOL also participated in projects that have brought them respect and affection from their local communities. One Canadian is assisting with the construction of local housing while another is trying to establish a gymnasium for local youth. Furthermore, Canadian police maintain good relations with the PNC in their areas and manage, through example and general conversation, to impart modern policing principles. They have also established contacts with civilian and international organizations working in their respective regions.



Achievements

Canadian CIVPOL have investigated and submitted reports on human rights abuses. As stated in the last report on human rights submitted by the mission, the incidence of violations of primary human rights (right to life, physical integrity, etc.), have shown a definite decrease. As the new PNC is being deployed with better equipment and new personnel, the level of public service they are able to provide increases. However, police intimidation is still reported. Through the training provided at the police academy, the new PNC is more aware of human rights and prepared to fulfill its obligation.

Because of its increased professionalism, the new PNC is slowly gaining the confidence of the population. However, this confidence is tempered by the natural caution of a people who have historically feared the authorities. In general, the population is more aware of its rights, partly because of the information campaign on constitutional reforms that explained the role of the police and the military in a civil society.

BOSNIA HERZEGOVINA

United Nations Mission in Bosnia Herzegovina (UNMIBH)

International Police Task Force (IPTF)
In operation since May 1997
Total 1999-2000 Canadian contribution: 63 police officers
Language of operation: English

Mandate

To rebuild a civil society in Bosnia-Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating returns of refugees and displaced persons.

Police objectives

The work of IPTF focuses on respect for human rights, the implementation of community policing and the accountability of police to the population. Also, it facilitates the selection and recruitment of ethnic minorities into local police, develop training standards and modules for the two police academies.

Activities of Canadian police

Within UNMIBH, Canadian police officers are involved in the following activities:

- Monitoring, observing and inspecting law enforcement activities
- Advising and training law enforcement personnel
- Advising senior IPTF management on daily activities within the mission
- Assisting the police in developing their own police training

A number of Canadians have been selected to provide advice to senior management. This has facilitated the implementation of modern management principles and the introduction of community policing to the mission.

Achievements

Local police have developed a broader understanding of the community policing philosophy and increased their capacity to deliver such services. As a result, partnerships with the local and international communities shared decision making and police accountability for actions were established.

Successful recruiting campaigns geared at minority groups and an effective selection process have resulted in the achievement of objectives for minority recruiting at the two police academies.

The mission has permitted the establishment of a more secure and stable environment, maintained by professional police, allowing for the safe return of refugees or displaced persons. The mission also permits continued institutional strengthening and economic development throughout the country.

EAST TIMOR

United Nations Assistance Mission in East Timor (UNAMET)
June-October 1999

United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET)
Since October 1999
Total Canadian contribution: 15 police officers
Language of operation: English

Mandate

UNAMET: To advise the Indonesian police on the discharge of their duties and, at the time of the consultation, to supervise the escort of ballot papers and boxes to and from the polling sites.

UNTAET: The mission has overall responsibility for the administration of East Timor and is empowered to exercise all legislative and executive authority, including the administration of justice, specifically:

- To provide security and maintain law and order throughout the territory of East Timor
- To establish an effective administration
- To assist in the development of civil and social services
- To ensure the co-ordination and delivery of humanitarian assistance, rehabilitation and development assistance
- To support capacity-building for self-government
- To assist in the establishment of conditions for sustainable development

Police objectives

The major task of the United Nations Police will be:

- To maintain law and order
- To recruit, train and establish a new East Timor police force
- To monitor and assist the safe return of displaced persons and refugees; and any other tasks that may be necessary

Activities of Canadian police

In June 1999, two Canadian members joined the mission to provide training to incoming CIVPOL. The induction training centre located in Darwin, Australia provided courses about the mission mandate, geography, surviving in the tropics, human rights, etc.

In July, two additional Canadian police officers were deployed to East Timor to perform duties associated with preparation for the public consultation. They attended local political rallies leading up to the consultation to prevent confrontations. They also planned the collection and security of the ballot boxes, ensuring the integrity of the electoral process.

Following the violence that erupted when the results of the consultation were published on September 4, 1999, the Canadian CIVPOL observed and reported on events as they unfolded, and assisted the local population where possible. As the situation deteriorated, they were involved in the planning and execution of the evacuation plans for the CIVPOL and other United Nations personnel working outside the capital.

Before the final evacuation from East Timor, they co-ordinated convoys to bring supplies to UN staff and local citizens who had sought refuge in the UN compound in Dili, often at great personal risk. By deciding to stay with them, they ensured the security of the 1,100 refugees trapped in the UN compound. When arrangements were made to safeguard the refugees, they participated in the convoy that escorted them out of East Timor. They were part of the final group of UN personnel to leave East Timor.

Following their evacuation to Darwin, they assisted the CIVPOL Commissioner in the planning of the next phase of the mission. They helped determine the required strength of a future CIVPOL contingent, their duties, the composition of a future East Timor Police Service, the Police College and all other components of a police service.

Upon confirmation of UNTAET's mandate in October, they returned to East Timor and proceeded with the implementation phase. As INTERFET secured areas of East Timor, CIVPOL followed behind and instituted joint patrols, first with INTERFET, then with the UN troops. CIVPOL are now deployed throughout all of East Timor and have started to open sub-regional offices.

With the arrival of the rest of the contingent in December 1999, Canadian CIVPOL now occupy various positions of responsibility such as: Regional Commander, Mission Chief of Administration, Regional Chief of Operations and Regional Chief of Community Policing. Canadian CIVPOL also perform policing duties and assist in the identification and exhumation of mass grave sites.

Canadian police officers also participated in refurbishing the East Timor Police College and in developing the curriculum of the College and implementing the recruiting campaign.

One Canadian member has been seconded to the Department of Peacekeeping Operations (DPKO) in New York to assist with the policy and planning of the deployment of future CIVPOL to UNTAET. One member remains in charge of the Induction Training Centre in Darwin.

Achievements

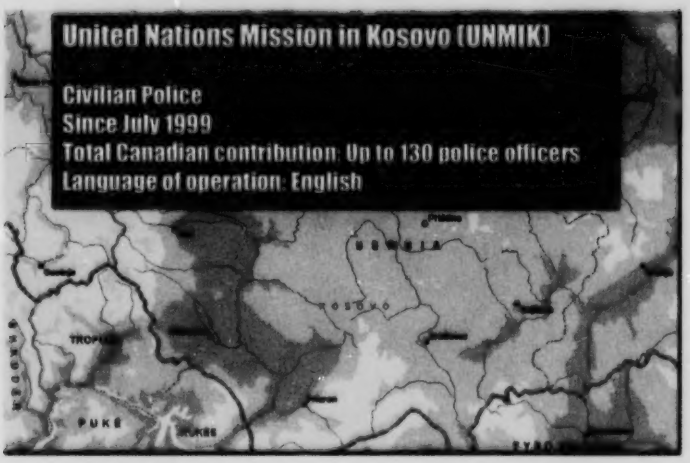
During its UNAMET phase, CIVPOL permitted overwhelming participation in the consultation process, resulting in a conclusive vote for secession from Indonesia. Voting was held in a secure environment although marred by incidents of violence during the lead up to the vote.

The UNTAET phase of the mission is very much in its infancy. The police recruitment campaign is a huge success with applications numbering well in the thousands. The secondment of a Canadian police officer to DPKO has resulted in the smooth and continuous deployment of new CIVPOL to the mission.

Future of mission

The East Timorese are now working towards full independence, according to their wishes. The road to self-sufficiency will be long and arduous. A climate of security and justice will be necessary to achieve this goal. The CIVPOL component of UNTAET is coming along reasonably well. Most East Timorese can now function in relative peace and security. Entrepreneurship is thriving, although still mostly on the part of the international community.

KOSOVO



Mandate

The mandate in accordance with Security Council resolution 1244 is to:

- Maintain civil law and order
- Establish local police forces as well as monitoring and advising these forces when established

Police objectives

Support UNMIK to:

- Maintain civil law and order with executive powers
- Perform border police duties at international border crossings
- Advise and assist KFOR in maintenance of public security and order
- Co-operate with OSCE to recruit, train and organize the Kosovo Police Service (KPS)
- Advise, provide on-the job training and monitor the KPS
- Protect and promote human rights
- Assist the activities of ICTY in Kosovo

Activities of Canadian police

On June 10th, 1999, UN Security Council Resolution 1244 authorized the establishment of a international civilian police force with executive powers in Kosovo. Forty-three donor countries have contributed police personnel to the mission. A main headquarters has been established in Pristina, as well as five regional headquarters in Pristina, Prizren, Pec, Mitrovica, and Gnjilane. Approximately 39 police stations and six border stations are operating in the province.

UNMIK Police has established full investigative, protective, and security authority in the Pristina and Prizren regions supported by a central criminal investigations unit, a forensic unit and a crime lab, a missing persons unit, a traffic unit, a community policing unit, and a special police unit. Furthermore, an induction

training centre with training curriculum and selection standards for all civilian police personnel participating in the mission has been implemented by UNMIK.

photo : Roger Lemoyne (CIDA/ACDI)

Canada's contribution of 100 police officers has been supported through the partnership of the RCMP and 16 other Canadian policing services. Canadian police personnel occupy key administrative and operational positions within UNMIK Police including: Deputy Commissioner of Operations, Executive Officer to the Police Commissioner, Chief of Border Police, Training Officer for the Induction training Centre, Chief of Administration and Personnel Kosovo Police Service, Media and Public Relations Officer, Commander of Pristina Airport, and Commander of Mitrovica South Station.

Achievements

The high rate of reported crimes indicates that the police are gaining the confidence and trust of many Kosovars. UNMIK Police and KFOR have decided on a joint security approach throughout Kosovo. As a result, joint foot patrols, vehicle checkpoints, mobile patrols and traffic enforcement are regularly performed in partnership between the two organizations.

The missing persons unit database will facilitate the collection, storage and retrieval of missing persons information, including post-mortem data. The stored information will be available for use by UNMIK Police and other agencies to facilitate the location of missing persons and the identification of human remains.

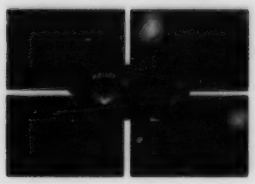
Community policing co-ordinators have been identified in each region and a number of community based policing programs have been initiated. In Pristina, a number of school and youth activities have been established. Neighbourhood groups have been created within the regions. Elders and community leaders discuss policing concerns, fostering interaction between the community and the police.

In collaboration with the Civil Administration, UNMIK Police have developed a traffic regulation to govern the flow of traffic in the Province of Kosovo. As of February 14, 2000, the Traffic Unit began enforcing the regulations. The traffic unit has also been working closely with the Civil Administration in the area of vehicle registration.

Future of mission

Sufficient police personnel from international and local sources are vital to establishing and maintaining an effective police presence in Kosovo.

Public order must be achieved in Kosovo before free and fair elections can be held. Once the situation stabilizes, UNMIK should be able to make significant gains with its policing mandate. The concept of democratic policing is foreign to



the people of Kosovo. Building trust and confidence in the legal system will take time. Issues like the rule of law and judicial administration, which are not fully functional, will continue to place restrictions on the effectiveness of the policing service. The continued deployment of the UNMIK Police into communities throughout Kosovo, combined with the training and deployment of the KPS, is expected to assist in establishing a broader understanding of the role of police.

United Nations Mission to Kosovo (UNMIK)
OSCE Police Education and Development

Since July 1999
Total Canadian contribution: 8 police officers
Language of operation: English

Mandate

The mandate of OSCE Police Education and Development in accordance with Security Council resolution 1244 is to provide delivery of a competent and democratically oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

Police objectives

Provide police training expertise to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service, including border police.

Activities of Canadian police

Canadian personnel form part of an international police organization recruit and select personnel for the Kosovo Police Service (KPS); research, design, deliver, evaluate and monitor basic police officer training as well as management training and field officer training.

Within the Police Education and Development Department, Canadian personnel have occupied positions in the KPS School administration, management, curriculum development, and core instruction.

Achievements

In September 1999, the KPS School was established in Vucitrn, 25 km north of Pristina. In co-operation with UNMIK Police, the OSCE Police Educa-tion and Development Depart-ment has processed and selected applicants for the KPS. Men and women who reflect the ethnic diversity of Kosovo are

being recruited. The OSCE has the mandate to train 3,500 recruits for the Kosovo Police Service.

A nine-week basic police training course has been developed and delivered to the first KPS recruits. The course covers topics including: crime investigation, defensive tactics, democratic policing, legal affairs, police patrol duties, use of firearms, first aid, conflict resolution, handling of prisoners, forensic analysis, evidence gathering and traffic control. All of the training is conducted in English and translated to Albanian and Serbian.

The basic training course is followed by 17 weeks of field training with an UNMIK police officer, and an additional 80 hours of advanced classroom training provided by the KPS School.

Organization for Security and co-operation in Europe (OSCE)

Kosovo Verification Mission (KVM) and Refugee Task Force in Albania

March 1999-September 1999
Total Canadian contribution: 5 police officers
Language of operation: English

Mandate

To verify compliance in Kosovo with United Nations Security Council Resolution 1199 by:

- Ensuring that all parties in Kosovo maintain a cease-fire and withdraw security units used for civilian repression
- Improving the humanitarian situation and allowing for the safe return of refugees and displaced persons
- Entering into meaningful dialogue about a political solution to the crisis

Police objectives

Support the OSCE KVM mission to assist in the monitoring, documenting, investigating, and reporting of allegations of human rights violations and to co-operate with other UN bodies, including the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY).

photo : Roger Lemoyne (CIDA/ACDI)

Activities of Canadian police

Canadian police officers deployed to the OSCE KVM were assigned to the Pristina and Prizren regions where they participated in verifying the maintenance of the cease-fire agreement and investigated cease-fire violations as required.

With the evacuation of OSCE KVM personnel on March 22, 1999, in advance of the NATO intervention in Kosovo, five Canadian police personnel were reassigned to the Refugee Task Force (RTF) in Albania.

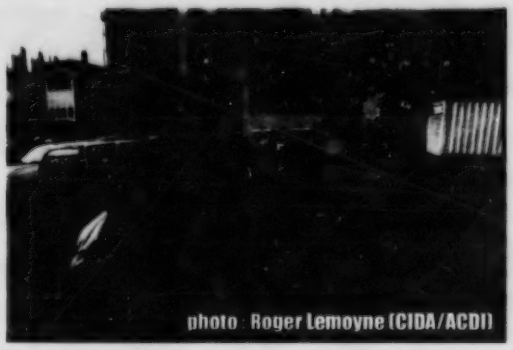


photo : Roger Lemoyne (CIDA/ACDI)

Canadian police personnel redeployed to Albania took on the role of human rights officers. They collected first-hand information about the situation in Kosovo from refugees who were victims or witnesses of grave human rights and humanitarian law violations prior to and in the course of fleeing or being expelled to Albania. Human rights officers in Albania worked closely with local government and international humanitarian assistance organizations including UNHCR, ICRC, and WFP in the co-ordination and management of refugee assistance programs and camps in all 12 prefectures of Albania.

Achievements

The Serbian non-compliance with United Nations Security Council Resolution 1199 forced NATO to intervene on March 24, 1999. Canadian participation in the OSCE KVM prior to NATO's intervention was short-lived. Canadian police officers selected for their tactical experience were well suited to this type of verification mission.

The 75 person Refugee Task Force deployed to Albania on April 2, 1999, made significant contributions to the humanitarian crisis as hundreds of thousands of refugees began pouring across the border from neighbouring Kosovo. Within three days, human rights teams were operational in all 12 prefectures of Albania, co-ordinating humanitarian assistance and documenting human rights and humanitarian law violations.

Between April and July 1999, the security and welfare of Kosovar refugees was sustained through the efforts of local governments, international aid organizations and the OSCE KVM Refugee Task Force. More than 1,100 refugees interviews were conducted by human rights officers in Albania over that same period.

Special Duties

Forensic teams to Kosovo
International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY)

June-October 1999

Canadian contribution: 13 active and retired police officers, seven civilians including pathologists and anthropologists, were deployed for a period of six weeks.

Mandate

To promote respect for international human rights laws by assisting the International Criminal Tribunal (ICTY) in its prosecution of alleged war criminals and enhancing its capacity to prosecute future cases.

Activities

The Canadian team members conducted forensic examination of mass gravesites, collected physical evidence, interviewed witnesses, conducted criminal investigations in relation to war crimes and developed a system to ensure continuity of physical evidence. The evidence gathered was analysed in Canada.

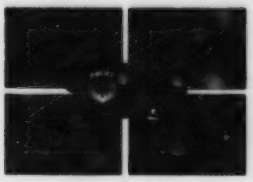
Achievements

The first nine-member team uncovered, examined, identified and returned 58 bodies to their families.

The second eleven-member team uncovered, examined, identified and returned 68 bodies to their families. Both teams spent 45 days on the mission. They examined eight gravesites, identified 112 victims and collected physical evidence, which if actively pursued, could lead to the identification and prosecution of Serbian paramilitary personnel.

The forensic teams were well received by the families of the victims they examined and identified. Families were most appreciative of the professional and sensitive manner in which each team conducted the investigations.

The investigations supported ICTY by providing physical evidence and investigative reports in its prosecution of suspected war criminals.



Forensic team to East Timor
United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET)

March-May 2000
Canadian contribution: One retired police officer, one anthropologist, one pathologist

Mandate

To support UNTAET and the Commission of Inquiry in investigating possible human rights violations.

Activities

Conducting examinations of gravesites, excavating the sites and conducting forensic examinations of the remains found in the gravesites and assisting in organizing the forensic examination teams.

United Nations Train the Trainer Workshop in Ghana

November 22-26, 1999
Canadian contribution: Two police instructors

Mandate

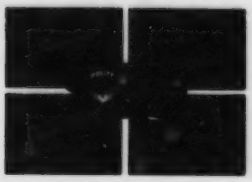
- Promote a common approach to selection and training of police peace support monitors, in accordance with United Nations selection standards and training guidelines.
- Canadian support to police peace support training for police trainers from African Member States on behalf of the United Nations.

Activities

Training in law enforcement, human rights, monitoring, and personal safety and security. Training in the structure and function of United Nations peacekeeping and CIVPOL operations, and the reporting requirements for CIVPOL personnel. The workshop was jointly sponsored by Canada, Sweden and Norway. Forty-three (43) police officers from 20 African Member States participated in the training.

Achievements

Participants and observers viewed the workshop as a success and a model for similar initiatives in the future. Participating African Member States better understand the United Nations civilian police selection and training standards. Development of common training programs and enhanced skills for individuals participating in civilian police peace support operations.



Commonwealth Police Development Task Force (CPDTF) in Sierra Leone

Jan 2000-April 2000

Canadian contribution: 1 retired police officer

Mandate

At the request of the President of Sierra Leone, participate in the re-organization of the Sierra Leone Police.

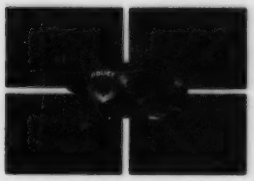
Activities

Working with a multinational team, and in consultation with the Government of Sierra Leone, the United Nations and other agencies, the Canadian member worked on a strategic plan to rebuild the Sierra Leone Police Force (SLPF) on the following projects:

- Two strategy papers: *National Drug Strategy Framework* and *New Approaches to Fighting Crime in Sierra Leone.*
- Assistance to the director of the CPDTF in the reorganization of the executive direction, communication and reporting procedures for the SLPF.

Achievements

The impacts of these policies and strategies will only become apparent as they are implemented by the police community. In the short term, there is now a system in place for the SLPF on which management can base future activities. Much work remains to be done to ensure the proper application and development of these policies.



References

Speech from the Throne 1999

The Canadian Police Arrangement , Policy Framework

The Canadian Police Arrangement, Annual Report 1999-2000

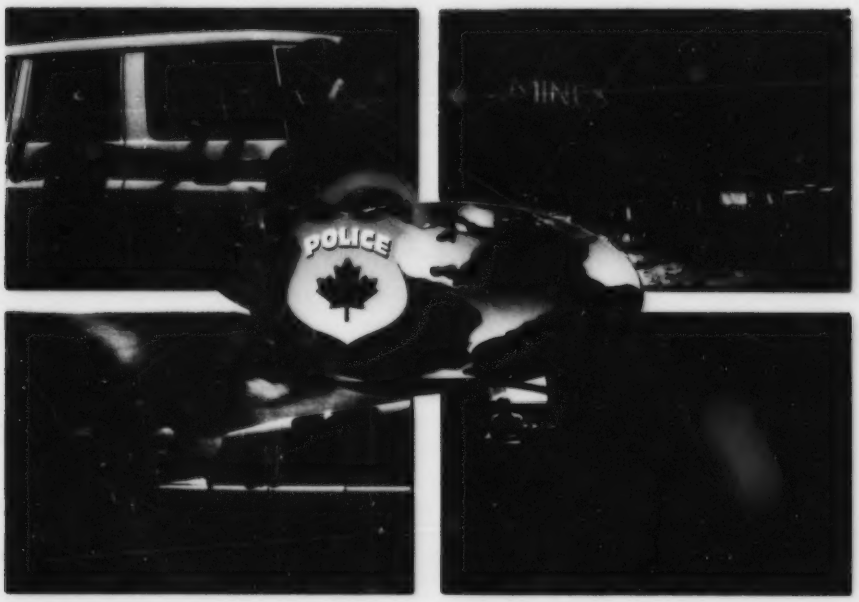
RCMP Directional Statement 2000

Business Case for Peacekeeping as a Strategic Priority, RCMP

Gendarmerie royale du Canada | Royal Canadian Mounted Police

REVUE ANNUELLE

Maintien de la paix



1999 — 2000

Canada

Coordonnées :

Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC

Tél. : (613) 993-4915
Téléc. : (613) 993-3522
Courriel : peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca
Internet : www.grc.ca

Adresse postale :

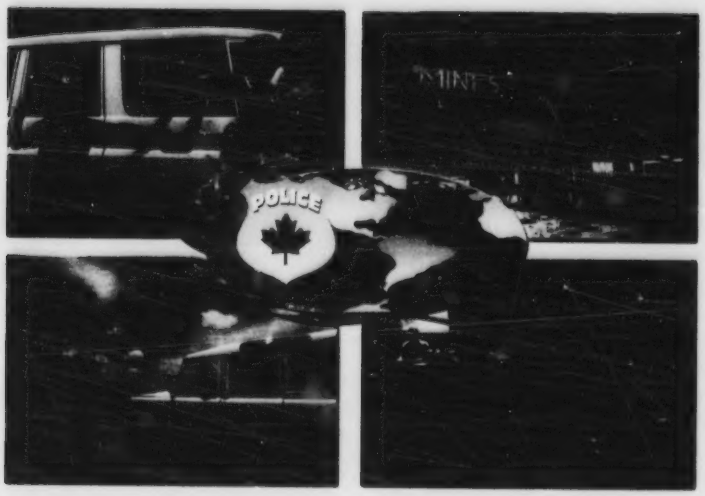
Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix
Direction générale de la GRC, pièce G-202
1200 promenade Vanier
Ottawa (Ontario)
K1A 0R2

No de cat. : JS61-10/2000
ISBN 0-662-65069-7

Juillet 2000

REVUE ANNUELLE

Maintien de la paix



1999 — 2000

Coordination de projet
Catherine Fortin

Révision
Joanna Kerr
Nicolas Lévesque
Andrea Smith

Graphisme
Section de graphisme
Services nationaux de communication de la GRC

Traduction
Services de traduction de la GRC

Impression
Service d'impression Gilmore

Remerciements
Direction des relations publiques et de l'information de la GRC
Photothèque de l'ACDI

Abréviations

ACDI	Agence canadienne de développement international
(APCC)	Arrangement sur la police civile au Canada
CICR	Comité international de la Croix-Rouge
CIVPOL	Police civile
DOMP	Département des opérations de maintien de la paix
FORPRONU	Force de protection des Nations Unies
GANUPT	Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)
GIP	Groupe international de police
GRC	Gendarmerie royale du Canada
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
INTERFET	Force internationale pour le Timor oriental
KFOR	Force de paix au Kosovo (OTAN)
KVM	Kosovo Verification Mission (mission de vérification du Kosovo)
MAÉCI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MANUH	Mission d'appui des Nations Unies en Haïti
MINUBH	Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine
MINUGUA	Mission des Nations Unies au Guatemala
MINUHA	Mission des Nations Unies en Haïti
MINUK	Mission des Nations Unies au Kosovo
MINURSO	Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental
MINUTO	Mission des Nations Unies au Timor oriental
MIPONUH	Mission de police civile des Nations Unies en Haïti
(MPCONU)	Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies
MPLI	Missions de protection et liaisons internationales
Off. resp.	Officier responsable
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PAFP	Programme d'aide à la formation policière
PAM	Programme alimentaire mondial
RCR	Réanimation cardio-respiratoire
(RSSG)	Représentant spécial du Secrétaire général (Nations Unies)
SADC	Southern African Development Community (Communauté de développement de l'Afrique du sud)
SCG	Solliciteur général Canada
TAPE	Test d'aptitudes physiques essentielles
TPIY	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
(TPIYONU)	Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie de l'ONU
UNCIVPOL	Police civile de la Force des Nations Unies
UNTAET	Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental

Table des matières

4 Avant-propos
Chronologie des missions de maintien de la paix - Policiers canadiens - 1989-2000

6 Introduction
Vue d'ensemble
Carte des services de police canadiens partenaires dans le maintien de la paix
Points saillants des événements – journal de 1999-2000

11 Du maintien de la paix à la consolidation de la paix
L'évolution de la police civile
Les fonctions de la police civile
L'avenir de la police civile

13 Une décennie de maintien et de soutien de la paix : 1989-2000
Missions et fonctions spéciales complétées
Missions et fonctions spéciales 1999-2000

16 Le Canada et la consolidation de la paix
La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne
L'arrangement sur la police civile au Canada
Prise de décisions relatives à la participation canadienne
Financement des opérations de maintien de la paix
Partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix

19 La GRC, le maintien de la paix et la consolidation de la paix
Objectif du secteur d'activité
Le maintien de la paix en tant que priorité opérationnelle nationale
Le maintien de la paix et le crime organisé
Principes directeurs des opérations de maintien de la paix

22 Services de police municipaux et provinciaux : partenaires dans le maintien de la paix
Un partenariat essentiel
Les avantages du partenariat

23 Policiers canadiens au service de la paix
La police communautaire au Canada
Rôle des agents de police canadiens
Participation des agents de police retraités
Critères de sélection
Formation et préparation

25 Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne – 1999-2000
Haïti – MIPONUH
Haïti – Programme bilatéral ACDI/GRC
Guatemala – MINUGUA
Bosnie-Herzégovine – MINUBH GIP
Timor oriental MINUTO-UNTAET
Kosovo – MINUK
Kosovo – Éducation et développement de la police de l'OSCE
Kosovo – Mission de vérification de l'OSCE

41 Fonctions spéciales
Équipes d'experts judiciaires au Kosovo
Équipes d'experts judiciaires au Timor oriental
Sierra Leone – Commonwealth
Ghana – Formation des formateurs de l'ONU

44 Références

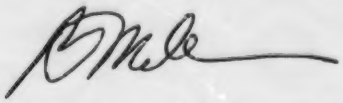
Avant-propos

La GRC et ses partenaires provinciaux et municipaux peuvent être fiers de la contribution exceptionnelle de leurs membres aux missions de maintien de la paix à travers le monde au cours de la dernière décennie. Au péril de leur vie, ces hommes et ces femmes travaillent dans des conditions extrêmement difficiles et stressantes, séparés de ceux qui leur sont chers. À cet égard, le sacrifice des conjoints et des familles de ces membres au fil des ans est tout autant digne de mention.

J'aimerais souligner la participation des policiers retraités à l'effort canadien de consolidation de la paix. Leur expérience, leur expertise et leurs hautes compétences sont des éléments importants du soutien et du maintien de la paix. Je me dois également de reconnaître l'engagement des commandants de la GRC et de nos partenaires policiers provinciaux et municipaux à consentir des membres de leurs effectifs pour mener à bien ces missions.

Ce document constitue un instrument d'information pour nos homologues, nos partenaires internationaux, fédéraux, provinciaux et municipaux, les médias, les bibliothèques, les collèges et les universités. Il s'adresse à tous les Canadiens qui s'intéressent au rôle joué par les policiers canadiens dans les missions de maintien paix et la formation internationale.

L'officier responsable de la Formation internationale et du Maintien de la paix de la GRC,



Peter J. Miller, surintendant principal

NAMIBIE

SAHARA OCCIDENTAL

HAITI

GUATEMALA

EX-YOUGASLAVIE

BOSNIE-HERZEGOVINE

KOSOVO

TIMOR ORIENTAL

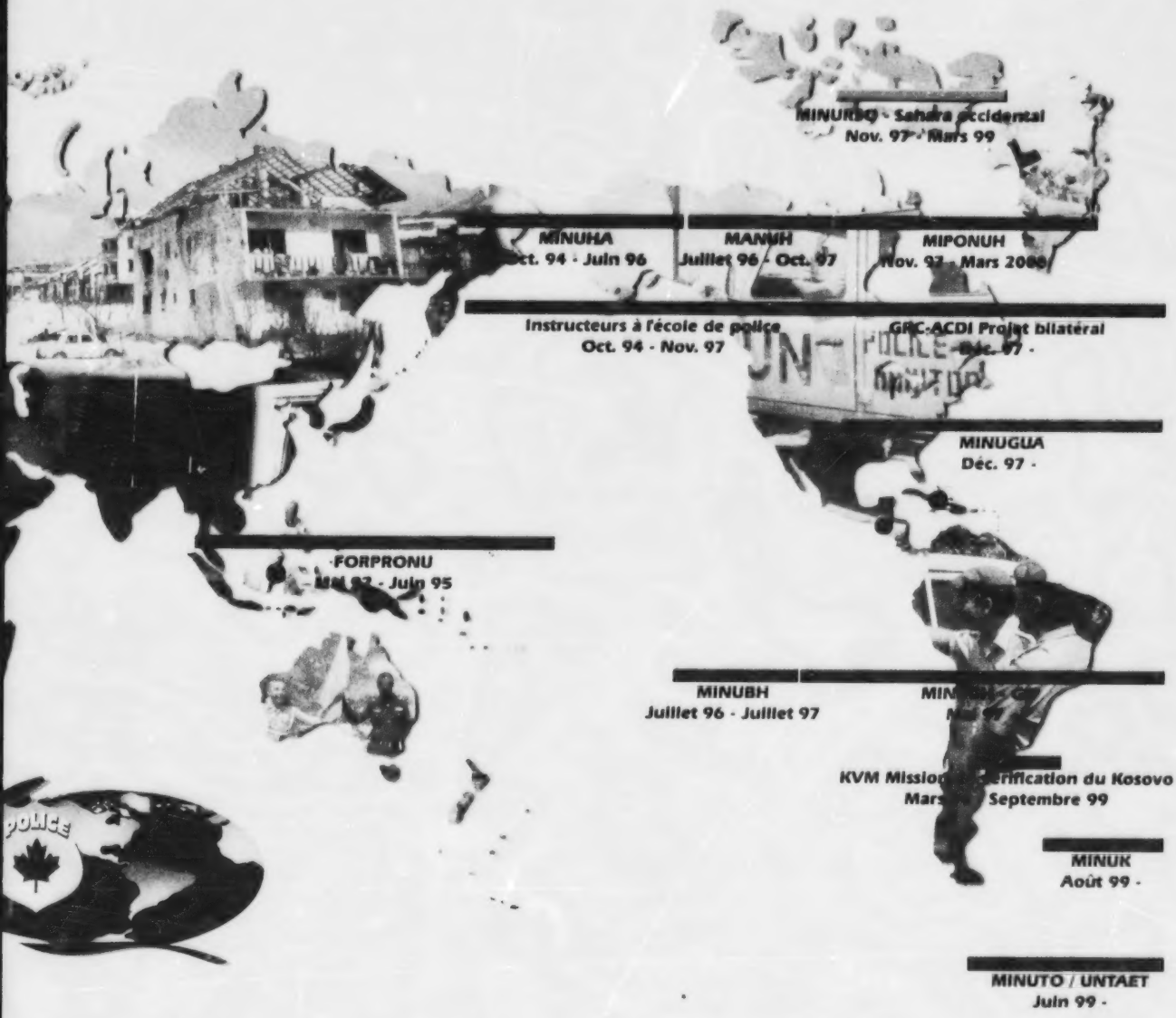
Chronolog

1989 1990

GANUFT Namibie
Oct. 89 - Mars 90

des missions de maintien de la paix - Policiers canadiens - 1989-2000

1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000



Introduction

Vue d'ensemble

Octobre 1999 marque le dixième anniversaire de la participation de la police canadienne aux missions de maintien de la paix. Depuis le déploiement de 100 officiers de la GRC en Namibie en 1989, la GRC a géré la participation efficace et rapide des agents de police du Canada aux opérations internationales de maintien et de soutien de la paix, au nom du gouvernement du Canada.

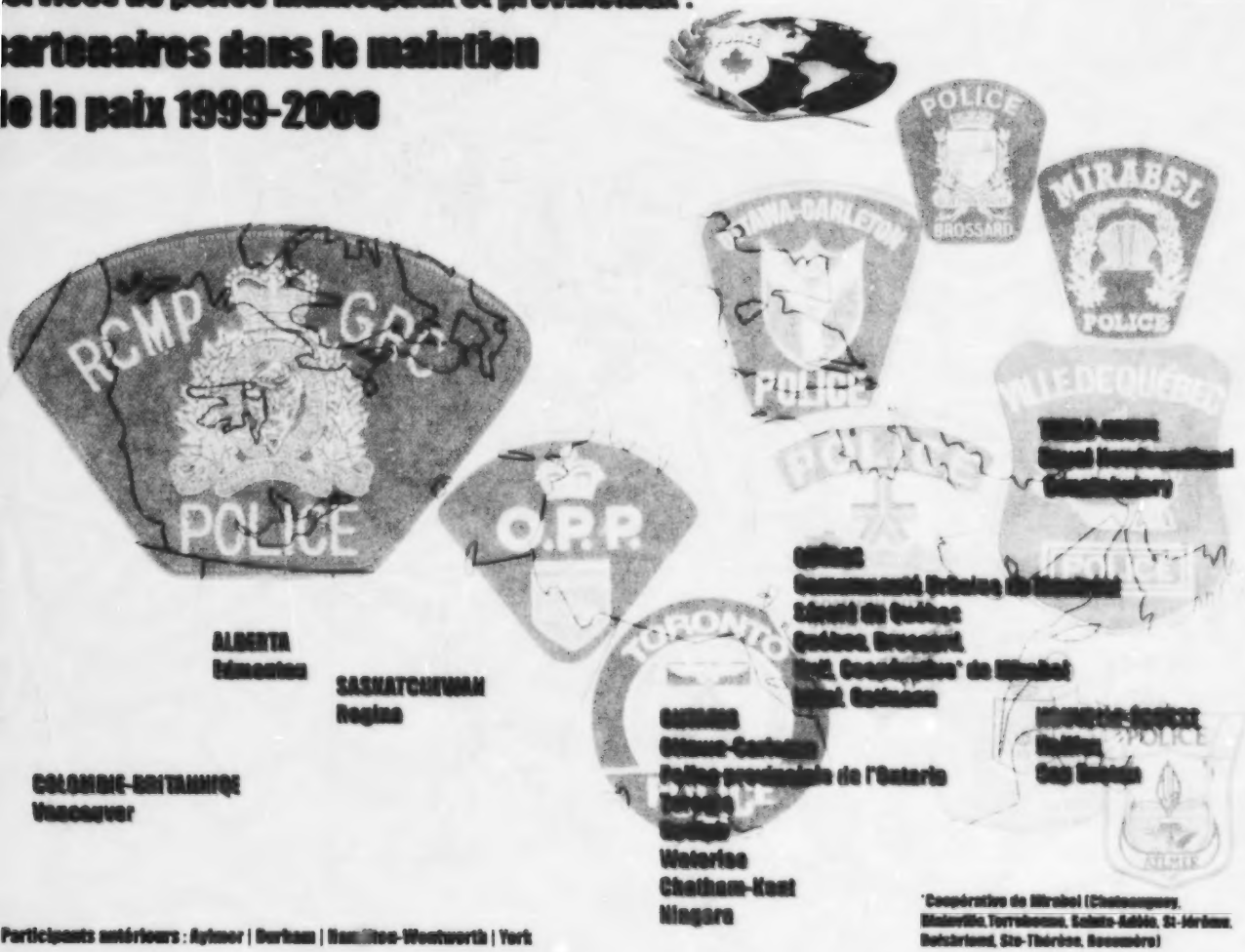
La GRC a créé la Sous-direction de la formation internationale en 1991 et a établi en 1996 un secteur d'activité de services indépendant pour le maintien de la paix afin d'assurer le traitement des demandes et d'assurer la disponibilité opérationnelle du Canada en vue de missions internationales de police. Au cours de la dernière décennie, la GRC a complété avec succès plus de 25 opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix dans toutes les régions de la planète et a déployé plus de 1 200 officiers de différents corps de police du Canada. Aujourd'hui, plus de 150 agents de police de 28 corps policiers du Canada sont en service au Kosovo, en Bosnie, au Guatemala, au Timor oriental et en Haïti.

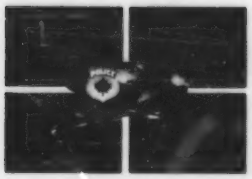
À la demande d'organismes tels que les Nations Unies, la décision de déployer du personnel policier du Canada est prise par les ministres du Cabinet responsables des ministères impliqués dans le maintien de la paix (le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), l'Agence canadienne de développement internationale (ACDI) et le Solliciteur général du Canada (SGC)) en vertu de l'arrangement sur la police civile au Canada. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC est responsable de la sélection des candidats, de leur formation ainsi que du soutien médical, affectif et logistique, de la supervision des opérations en plus d'assurer la liaison avec le gouvernement fédéral et les partenaires internationaux.

Le Discours du Trône de 1999, qui a mis la sécurité des personnes à l'échelle de la planète très haut dans la liste des priorités du Canada, semble indiquer que les engagements de la police canadienne dans les opérations de soutien de la paix à venir continuera tout probablement de croître. En 1999, le maintien de la paix est devenu l'une des quatre priorités nationales de la GRC.

> La police civile est devenue indispensable aux opérations de maintien de la paix. Dans l'avenir, il y aura une augmentation constante du nombre de demandes en vue de leur participation. (trad.)
>
> *Boutros Boutros Ghali, Secrétaire Général des Nations Unies, juillet 1997.*

ervices de police municipaux et provinciaux :
artenaires dans le maintien
le la paix 1999-2000


RCMP GRC
POLICE
O.P.P.
TORONTO
POLICE
POLICE
BROSSARD
MIRABEL
POLICE
POLICE
POLICE



Points saillants des événements — journal de 1999-2000

Pour plusieurs raisons, 1999 a été une année importante au chapitre des opérations de maintien de la paix par la police canadienne. Un grand nombre d'agents de police canadiens ont participé aux événements qui se sont déroulés au Kosovo et au Timor oriental et ils ont réussi à rendre ces endroits un peu plus sécuritaires, grâce à leur travail acharné, à leur dévouement et à leur compassion. Vous trouverez dans les pages qui suivent une chronologie des événements qui ont marqué l'année.

Le 3 mars 1999

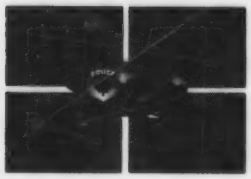
Cinq membres de la GRC se joignent à la Mission de vérification du Kosovo (KVM) de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) afin de surveiller l'accord de cessez-le-feu imposé en ex-Yougoslavie par le Conseil de sécurité de l'ONU.

Le 22 mars 1999

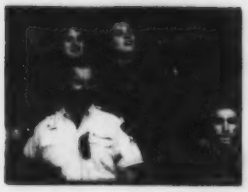
En prévision de l'intervention de l'OTAN au Kosovo le 24 mars, les membres de la GRC sont évacués jusqu'en Macédoine. Ils sont assignés au groupe de travail sur les réfugiés en Albanie afin d'aider le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) dans ses efforts de secours. De plus, ils aident le Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) à documenter les violations des droits de la personne.

Le 21 juin 1999

La première équipe canadienne d'experts judiciaires est envoyé au Kosovo pendant six semaines afin d'assister le TPIY dans ses enquêtes sur les présumés crimes contre l'humanité. L'équipe de neuf membres est composée d'enquêteurs de la GRC et d'autres corps de police ainsi que de spécialistes de l'identité judiciaire ainsi que de pathologistes civils et de leurs adjoints.



Le 7 juillet 1999



L'équipe de la GRC assignée à l'OSCE retourne au Kosovo afin d'aider à l'établissement et à l'ouverture de l'école de police du Kosovo.

Le 9 juillet 1999

La GRC envoie trois agents de police du Canada à la Mission des Nations Unies au Timor oriental (MINUTO) afin d'aider aux préparatifs de la consultation publique du mois d'août.

Le 1er août 1999

La GRC envoie le premier contingent de police civile du Canada, composé de 28 membres, à la Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK).

Le 31 août 1999

L'école de police du Kosovo ouvre ses portes. Quatre membres de la GRC participent à la formation des 175 premiers étudiants, provenant d'horizons ethniques divers.

Du 4 au 15 septembre 1999

La violence éclate à Dili, au Timor oriental, suite à la consultation publique sur l'indépendance. Deux agents de police du Canada font partie des 14 membres du personnel international qui reste à Dili, sans arme, afin d'assurer la sécurité des 1 100 réfugiés emprisonnés dans l'enceinte de l'ONU.

Du 9 au 11 septembre 1999

Le maintien de la paix est choisi comme l'une des quatre priorités opérationnelles de la GRC à la Conférence de planification des commandants et des directeurs, à Regina.

Le 13 septembre 1999

La deuxième équipe d'experts judiciaires du Canada est envoyée au Kosovo pour une période de six semaines.

Le 10 octobre 1999

Cette date marque le dixième anniversaire de la participation de la GRC à des missions de maintien de la paix. Le 10 octobre 1989, 100 membres de la GRC avaient été déployés en Namibie, dans le sud-ouest de l'Afrique, dans une mission conjointe de maintien de la paix avec les Nations Unies. Pendant six mois, les agents de police du Canada ont agi à titre d'observateurs lors des élections générales en Namibie. Le succès de cette opération a influencé la décision de l'ONU d'utiliser la police dans un nombre croissant d'activités de maintien de la paix et de soutien de la paix au cours des années 1990.

Le 26 novembre 1999

Une équipe composée de membres de la GRC présente l'*Analyse de rentabilisation sur la priorité stratégique du maintien de la paix* à l'État-major supérieur de la GRC. Cette analyse fait valoir une approche mieux coordonnée et plus cohérente des efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix.

Le 30 novembre 1999

La Mission de police civile des Nations Unies en Haïti (MIPONUH) est prolongée jusqu'au 15 mars 2000. Vingt et un agents de police canadiens sont affectés à cette opération.

Le 10 février 2000

Avec le déploiement de 14 agents de police au Kosovo, les effectifs du contingent canadien, qui atteignent 100 membres, sont complets. Ainsi, l'engagement du Canada envers la MINUK est rempli.

Le 4 février 2000

Une vague de violence éclate à Mitrovica au Kosovo entre des factions serbes et albanaises, là où 24 agents de police canadiens sont en poste. Dès son arrivée, le contingent canadien est assigné à la région de Mitrovica, ce qui porte la présence canadienne à 35 agents de police travaillant avec les troupes françaises de la KFOR.

Le 15 mars 2000

Fin du mandat de la MIPONUH. Cet événement marque la fin de la présence des bérets bleus en Haïti. Au cours des six dernières années, la GRC a coordonné la participation de plus de 550 agents de police canadiens aux opérations successives de police civile des Nations Unies en Haïti.

La nouvelle mission, la Mission civile internationale d'appui en Haïti (MICAH) remplace MIPONUH en envoyant des conseillers techniques internationaux en Haïti afin d'offrir une formation dans les domaines de la justice, de la police et des droits de la personne.

Du maintien de la paix à la consolidation de la paix

Maintien de la paix

Une présence de l'ONU implique que le personnel militaire et civil est sur le terrain afin de mettre en œuvre ou de surveiller les arrangements relatifs au contrôle des conflits et à leur résolution ou d'assurer la prestation sécuritaire du secours humanitaire.

Consolidation de la paix

Comprend l'identification et l'appui aux mesures et aux structures qui favoriseront la paix et qui permettront d'établir la confiance et une interaction entre les anciens ennemis afin d'éviter la reprise des conflits.

Composition des opérations de maintien de la paix

Selon les problèmes qui doivent être résolus dans la zone de conflit et les accords conclus entre l'ONU et les parties opposées, les opérations de maintien de la paix pourraient comprendre les éléments suivants :

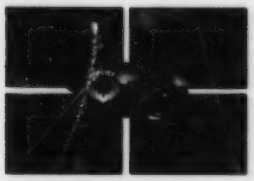
- Des agents diplomatiques et politiques et des membres du personnel;
- Une composante droits de la personne;
- Une composante administration civile;
- Une composante électorale;
- Une composante rapatriement;
- Une composante police civile;
- Des observateurs aux frontières;
- Une composante militaire.

Source : Manuel de la Police civile des Nations Unies, 1995.

L'évolution de la police civile

L'ONU a créé la police civile, que l'on nomme aussi CIVPOL, lorsqu'elle a établi une force de maintien de la paix à Chypre en 1964. Toutefois, des membres de la CIVPOL étaient déjà présents au Congo en 1960 et en Nouvelle-Guinée occidentale en 1962. Depuis 1989, la majorité des missions de l'ONU comprennent des agents de police.

Avant 1989, les troupes de l'ONU qui participaient aux opérations de maintien de la paix afin de surveiller les accords de cessez-le-feu entre deux États, étaient légèrement armées. Des opérations plus récentes ont tenté d'encourager la réconciliation politique et de favoriser la paix entre les factions belliqueuses. Les opéra-



tions de maintien de la paix menées par les Nations Unies au Cambodge, au Salvador, en Namibie, en Somalie, en Haïti et au Mozambique sont des exemples probants d'efforts visant à réduire les troubles intérieurs, en aidant au retour de la paix et de l'ordre.

Les forces de police internationales ont joué un rôle important dans ces missions et ce rôle continuera de croître au fur et à mesure que la fréquence de ce type d'opérations augmentera. L'utilisation de la police dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix des Nations Unies est devenue une norme et le personnel de maintien de la paix des Nations Unies qui était composé à 100 p. 100 de militaires avant 1989 est maintenant composé d'environ 60 p. 100 de miliaires et de 40 p. 100 d'agents de police.

Les fonctions de la police civile

L'ONU a employé la police civile afin de remplir deux fonctions primordiales :

- surveiller et conseiller les corps de police locaux;
- former, réformer, professionnaliser et démocratiser les organisations policières.

De plus, la police civile doit remplir les fonctions suivantes :

- rétablir la structure de la police;
- enquêter sur les violations des droits de la personne;
- superviser la sécurité et les droits de la personne des réfugiés rentrés récemment chez eux et des personnes déplacées;
- encourager l'établissement d'un environnement politique neutre, libre de toute intimidation lors du processus électoral;
- surveiller le désarmement et la démobilisation des corps de police et des services de sécurité;
- faire le lien entre les factions, les ONG et les organismes de l'ONU;
- aider dans les activités humanitaires;
- exercer l'autorité policière exécutive.

La police civile a été déterminante dans la création d'une capacité de police locale visant à faire respecter la primauté du droit et à rétablir l'ordre civil. Les agents de police constituent un élément important des opérations de soutien de la paix, parce qu'ils permettent une transition entre l'autorité militaire et l'autorité civile, entre le maintien de la paix à la consolidation de la paix.

L'avenir de la police civile

On demande maintenant à l'ONU d'intervenir dans des situations postérieures à des conflits où certains problèmes ne sont pas encore réglés, ainsi les mandats des missions de maintien de la paix tendent à devenir plus complexes et à évoluer. D'ordinaire, les mandats demandent un rôle amélioré pour la CIVPOL afin de renforcer la capacité des polices locales en vue d'offrir une sûreté publique plus efficace. Les mandats pourraient autoriser la CIVPOL à réformer et à restructurer les organismes de police locale ou, comme au Kosovo, à exercer l'autorité policière exécutive parce que les forces publiques et le régime de justice pénale en place sont incapables de faire face à la situation ou que la police existante et les structures de sécurité ne peuvent pas assurer un environnement sûr et sécuritaire.

Dans l'avenir, on continuera de demander à la police civile de jouer un rôle de premier plan dans la transition entre un conflit et la paix durable et la sécurité, grâce à son appui à la stabilité politique, économique et sociale.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

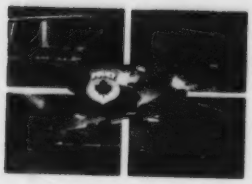
Une décennie de maintien et de soutien de la paix : 1989-2000

Au cours de la dernière décennie, le Canada a complété avec succès plus de 25 missions dans toutes les régions de la planète et a déployé plus de 1 200 agents de police provenant de 28 services de police du Canada.

> « La demande relative aux connaissances spécialisées de la police canadienne dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix est grande et en croissance constante. Les agents de police canadiens sont respectés au niveau international en raison de leurs qualités personnelles, de leurs connaissances spécialisées professionnelles et de leurs antécédents dans le domaine de la police communautaire. » (trad.)
>
> *Surintendant principal Peter Miller, officier responsable de la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC, octobre 1999.*

Missions complétées

Mission	Durée	Effectifs	Mandat-commentaires
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]



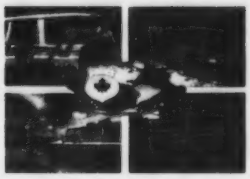
Une décennie de maintien et de soutien de la paix : 1989-2000

Au cours de la dernière décennie, le Canada a complété avec succès plus de 25 missions dans toutes les régions de la planète et a déployé plus de 1 200 agents de police provenant de 28 services de police du Canada.

> « La demande relative aux connaissances spécialisées de la police canadienne dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix est grande et en croissance constante. Les agents de police canadiens sont respectés au niveau international en raison de leurs qualités personnelles, de leurs connaissances spécialisées professionnelles et de leurs antécédents dans le domaine de la police communautaire. » (trad.)
>
> *Surintendant principal Peter Miller, officier responsable de la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC, octobre 1999.*

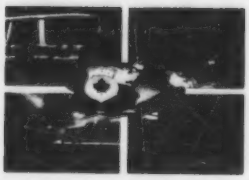
Missions complétées

Mission	Durée	Effectifs	Mandat-commentaires
GANUPT Namibie	D'octobre 1989 à mars 1990	100 membres de la GRC	Observateurs lors des élections générales en Namibie
FORPRONU Ex-Yougoslavie	De mai 1992 à juin 1995	241 membres de la GRC (entre 30 et 45 à la fois)	Surveiller la police et l'aide humanitaire
MINUHA Haïti	Octobre 1993	25 membres de la GRC	La mission a été annulée après huit jours
MINUHA Haïti	D'octobre 1994 à juin 1996	228 agents de police canadiens (100 à la fois)	Aider Haïti à mettre sur pied une nouvelle force de police
Instructeurs à l'école de police Haïti	D'octobre 1994 à novembre 1997	56 membres actifs et retraités de la GRC	Assurer la formation à l'école de police d'Haïti
MANUH-GIP de l'ONU	De juillet 1996 à octobre 1997	236 agents de police canadiens (entre 60 et 100 à la fois)	Continuer l'aide en vue de l'établissement et de la formation de la Police Nationale d'Haïti
MINUBH-GIP de l'ONU Bosnie-Herzégovine	De juillet 1996 à juin 1997	5 membres retraités de la GRC	Renforcement de la police locale
MINURSO Sahara occidental	De novembre 1997 à mars 1999	8 agents de police canadiens	Identifier les personnes qui ont le droit de vote lors d'un référendum



Fonctions spéciales complétées

Projet	Durée	Personnel	Mandat-commentaires
Commonwealth Afrique du Sud	Février et mars 1994	2 membres de la GRC	Projet de formation policière
TPI de l'ONU Rwanda	D'octobre 1995 à avril 1996	1 membre de la GRC	Commission d'enquête sur le trafic des armes légères
Reconnaissance des Nations Unies République centrafricaine	Février 1998 (2 semaines)	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
TPIY La Haye	De janvier 1998 à septembre 1998	2 analystes des constatations criminelles de la GRC	Enquêtes sur les crimes de guerre
OSCE Croatie	De janvier 1998 à décembre 1999	1 inspecteur de la GRC	Conseiller les forces de police de la mission de l'OSCE sur les affaires de police
Commonwealth Sierra Leone	De juillet 1998 à janvier 1999	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
SADC Afrique du Sud	novembre 1998 (2 semaines)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des Nations Unies
SADC Afrique du Sud	Printemps 1999 (18 jours)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des Nations Unies - pratique



Missions – 1999-2000

Mission	Durée	Effectifs	Mandat
MINUBH-GIP de l'ONU Bosnie-Herzégovine	Depuis mai 1997	Jusqu'à 30 agents de police canadiens	Enquêtes et surveillance des droits de la personne; Conseiller et former les polices locales
MINUGUA Guatemala	Depuis novembre 1997	6 agents de police canadiens	Surveiller le respect des accords de paix
MIPONUH Haïti	De novembre 1997 à mars 2000	90 agents de police canadiens (20 à la fois)	Le Canada a fourni plus de 550 agents de police aux missions successives de l'ONU en Haïti
Projet bilatéral GRC-ACDI Haïti	Depuis décembre 1997	16 membres actifs et retraités	Conseillers techniques et instructeurs de police
MINUK Kosovo	Depuis août 1999	Jusqu'à 130 agents de police canadiens au Kosovo	Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller
Instructeurs de l'OSCE Kosovo			Formation à l'école de police du Kosovo
KVM de l'OSCE Kosovo	De mars 1999 à septembre 1999	5 membres de la GRC	Surveiller l'accord de cessez-le-feu du Conseil de sécurité de l'ONU
MINUTO-UNTAET Timor oriental	Depuis juin 1999	15 agents de police canadiens	Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former

Fonctions spéciales – 1999-2000

Projet	Durée	Personnel	Mandat
Commonwealth Sierra Leone	De janvier 2000 à avril 2000	1 membre retraité	Réorganisation de la force de police locale
Équipes d'experts judiciaires UNTAETC — Timor oriental	De mars 2000 à mai 2000	1 membre retraité de la GRC et 2 civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
TPIY Équipe d'experts judiciaires Kosovo	De juin 1999 à octobre 1999	20 agents de police et membres civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
	De mai 2000 à octobre 2000	21 agents de police	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
Cours des formateurs de l'ONU Ghana	Novembre 1999	2 agents de police canadiens	Normes de sélection et de formation

* voir page 25 pour plus d'information sur les missions

Le Canada et la consolidation de la paix

La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne

Comme l'a souligné le Discours du Trône de 1999, la sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit sont des conditions préalables importantes à la consolidation de la paix et au développement durable. En tant que priorité du gouvernement, l'évolution de la sécurité des personnes et de la consolidation de la paix sera considérable au cours des prochaines années afin de permettre au Canada de réussir dans ses efforts visant à faire progresser le développement humain, économique, de l'aide et du commerce.

Il est probable que le Canada réévaluera sa prestation de services de consolidation de la paix afin d'assurer qu'elle correspond aux priorités du gouvernement. Les relations internationales subissent des transformations profondes et le Canada croit pouvoir tenir un rôle. La vieille mentalité de la sécurité de l'État issue de la guerre froide est remplacée par une nouvelle approche axée sur la sécurité des personnes durable.

Le Discours du Trône considère aussi que la qualité de vie planétaire est importante pour le Canada. Il souligne l'interrelation entre la qualité de vie des Canadiens et des Canadiennes et celle d'autres populations dans le monde. La consolidation de la paix nous entraîne sur la voie de la sécurité et d'une qualité de vie équitable, durable et supérieure dans le monde. Au cours de 50 dernières années, le Canada a été un chef de file dans les opérations de maintien de la paix. Au XXIe siècle, le Canada continuera à mener les efforts de consolidation de la paix au niveau international.

> Le gouvernement accordera une importance accrue à la sécurité humaine dans sa politique étrangère et il œuvrera pour que les instances mondiales réalisent des progrès véritables dans le cadre d'une démarche internationale pour la sécurité humaine. Les Canadiens et les Canadiennes reconnaissent que leur qualité de vie est en partie tributaire de celle de leurs voisins, ceux avec qui ils partagent la planète. Un monde où les personnes sont en sécurité est un monde où moins de gens ont à fuir leur foyer, où il y a moins de crime et de terrorisme, et où il y a moins de risques associés à la maladie et à la pollution."
>
> *Discours du Trône ouvrant la deuxième session de la trente-sixième législature du Canada, le 12 octobre 1999*

L'arrangement sur la police civile au Canada

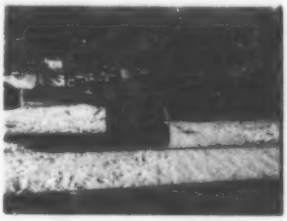
L'arrangement sur la police civile au Canada, approuvé dans un premier temps en 1997 par le ministre des Affaires étrangères, le Solliciteur général et le ministre de la Coopération internationale, est le cadre de politique et l'instrument de financement de la participation de la police aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. En vertu de l'arrangement sur la police civile au Canada, qui est utilisé depuis les trois dernières années, l'arrangement sur la police civile au Canada affirme que l'ACDI dispose d'un budget pouvant être utilisé uniquement dans le cadre de missions multilatérales de soutien de la paix et l'arrangement fonctionne à titre d'entente administrative interministérielle utilisée afin de déployer des agents de police canadiens lors de missions de maintien de la paix et de consolidation de la paix.

L'arrangement sur la police civile au Canada est géré par un comité directeur et son administration est confiée à un groupe de travail. Le comité directeur est formé de représentants du niveau des sous-ministres adjoints de l'ACDI, du MAÉCI, du ministère du Solliciteur général, de la GRC ainsi que du ministère de la Défense nationale (MDN). Le groupe de travail est composé de fonctionnaires de ces cinq ministères ou organismes. Dans un esprit de partenariat et de coopération, ces fonctionnaires, par l'entremise de leurs représentants au comité directeur, conseillent les trois ministres signataires de l'arrangement relatif aux missions internationales de consolidation de la paix devant être appuyées, et l'importance de l'appui devant être accordé, en plus de justifier un tel appui.

Prise de décisions relatives à la participation canadienne

Décider où et quand recommander l'appui du Canada dépend en partie du type de maintien de l'ordre qui est envisagé. Par exemple, on donne priorité aux opérations dans lesquelles les connaissances spécialisées particulières des agents de police canadiens, telle la police communautaire et la police des Autochtones, pourront être mises à profit. L'arrangement sur la police civile au Canada dresse une liste de onze aspects importants à considérer afin de décider quelle devrait être l'importance de la participation du Canada à chaque mission. Ces aspects comprennent les points suivants :

- les intérêts de la politique étrangère du Canada;
- les demandes officielles;
- le mandat;
- l'accord des parties;
- l'objectif relatif à la paix;
- le rôle de la police canadienne;
- l'autorité des organisations;
- la sécurité et la protection;
- la logistique et le financement;
- la capacité du Canada;
- la durée et la stratégie de sortie.

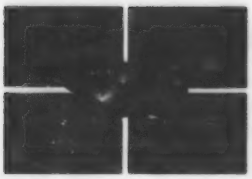


Financement des opérations de maintien de la paix

Le mandat de l'ACDI prévoit le financement des arrangements relatifs à la participation de la police canadienne aux opérations de maintien et de soutien de la paix afin de promouvoir le développement durable, de réduire la pauvreté et de contribuer à faire du monde un endroit plus sécuritaire, équitable et prospère.

Partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix

L'appui du Canada à la contribution de la police civile en vue du maintien de la paix et de la consolidation de la paix, s'ajoute à la réputation exemplaire dont jouit le pays depuis des décennies au niveau international, en raison de son appui aux efforts internationaux de maintien de la paix. Basé sur un partenariat qui associe la politique étrangère du Canada, sa police et ses connaissances spécialisées dans le domaine du développement, le groupe de travail de l'arrangement sur la police civile au Canada est un modèle de coopération interministérielle.



MAÉCI

Le MAÉCI offre son expertise et sa direction dans le domaine de la politique étrangère afin de déterminer si une demande provenant de la collectivité internationale convient aux intérêts de la politique étrangère du Canada et si la police canadienne peut contribuer à la consolidation de la paix au niveau local. Dans l'affirmative, des consultations sont tenues avec l'ACDI et la GRC.

ACDI

En vertu des dispositions de l'arrangement, l'ACDI finance la participation du personnel de la police canadienne aux missions de consolidation de la paix. En plus du financement, l'ACDI fournit des connaissances sur la situation nationale et culturelle, en plus d'assurer l'intégration de la police civile au contexte plus large du développement de la démocratie.

Solliciteur général et la GRC

Lorsque les détails des demandes sont connus, les fonctionnaires de la GRC effectuent une évaluation et conseillent les fonctionnaires du ministère du Solliciteur général sur les propositions visant à fournir des services de police. Les conseils sont basés sur les faits suivants : si le mandat de la mission est réalisable, si des ressources suffisantes sont disponibles et si les risques pour la sécurité et la protection sont acceptables.

La GRC est responsable du recrutement, de la sélection et de la formation des agents de police de la GRC et des autres corps de police du Canada. La GRC coordonne aussi le déploiement, le soutien logistique et affectif au personnel de la police canadienne qui sont assignés aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix à l'étranger. La GRC recrute des spécialistes de la police qui ont de l'expérience dans des domaines tels que la formation, les enquêtes sur les droits de la personne, le crime organisé, la gestion, la vérification, la police communautaire et la police des Autochtones ainsi que les enquêtes internes.

Police municipale et provinciale ainsi que les membres retraités

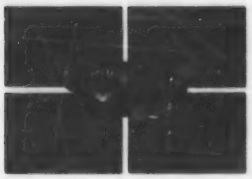
Les connaissances spécialisées de la GRC, des corps de police municipaux et provinciaux ainsi que des agents de police retraités font partie de la contribution du Canada à la consolidation de la paix internationale. Grâce à leur participation, ils ont apporté une contribution importante aux efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix du Canada.

MDN

Les Forces armées et les forces de police du Canada travaillent de façon étroite dans les théâtres d'opérations, particulièrement en ce qui a trait à la logistique. Le MDN fournit une aide didactique, ainsi que des conseils relatifs à la logistique, aux approvisionnements et à l'équipement en plus de la prestation de services.

Organismes compétents

Lors de la majorité des opérations, la police canadienne remplit ses fonctions sous l'autorité des Nations Unies, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ou du Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY). Dans un contexte de partenariat, ces organismes fournissent aux opérations canadiennes des véhicules, des ordinateurs, du matériel de bureau, des moyens de communication, des allocations de subsistance, des mesures d'évacuation en cas d'urgence et des services médicaux.



La GRC, le maintien de la paix et la consolidation de la paix

Objectif du secteur d'activité

La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC gère la participation efficace et opportune de la police civile canadienne aux activités internationales de maintien de la paix.

Le fait de pouvoir libérer du personnel de police afin qu'il participe aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations internationales de soutien à la paix représente toujours un défi important, particulièrement afin de maximiser l'impact de leur participation sur la prestation de services de police nationaux.

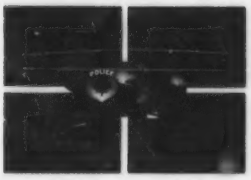
Le maintien de la paix en tant que priorité opérationnelle nationale

À la Conférence de planification des commandants et des directeurs de septembre 1999, le maintien de la paix et la consolidation de la paix ont été choisis comme des priorités opérationnelles nationales de la GRC, tout comme la jeunesse, la réduction de l'impact du crime organisé et la saine gestion de l'information policière.

Extrait de l'énoncé directionnel de la GRC, 2000 :

Le dévouement quotidien de nos hommes et de nos femmes dans leurs collectivités nous permet d'établir des plans opérationnels ciblés, partout à la Gendarmerie, afin de nous consacrer à ces quatre priorités :

> **La jeunesse** est la pierre angulaire de notre plan stratégique. La nouvelle *Loi sur le système de justice pénale* pour les adolescents permettra à la police de recourir à des pratiques de justice réparatrice à plus grande échelle. La prévention de la criminalité chez les très jeunes (sans histoire et à risque), par l'entremise du développement social, est extrêmement importante : nous voulons réduire le bassin de recrues potentielles pour le crime organisé, réduire la victimisation et inhiber les comportements de bande. Convaincus de la pertinence de cette démarche, nous y travaillerons à l'échelle nationale avec nos partenaires en politique sociale, à l'échelle régionale avec les organismes de services sociaux et les entreprises privées et à l'échelle locale avec les parents et les enfants;
>
> Nous voulons **réduire l'impact du crime organisé**, parce qu'il constitue une menace grave à la qualité de vie au Canada. Il a le pouvoir de miner l'économie, d'atteindre gravement nos institutions et d'affaiblir le tissu même de nos collectivités. Son influence se fait sentir partout dans le monde autant que dans nos collectivités et nous y opposons une répression par projets fondée sur le renseignement, à l'échelle locale, nationale et internationale.



Compte tenu de la complexité et de la nature de plus en plus transnationale de la menace, notre intervention sera multidisciplinaire et misera sur l'accroissement de notre expertise et de nos partenariats stratégiques, à l'intérieur et à l'extérieur de l'appareil de justice pénale;

Le **maintien de la paix et la consolidation de la paix** sont ni plus ni moins de la prévention de la criminalité à l'étranger. Les pays en proie à des crises internes peuvent devenir un terreau fertile pour le crime, y compris le crime organisé. Nous continuerons à jouer un rôle important dans l'amélioration de la sécurité de la personne partout dans le monde en apportant l'aide de la police civile. Notre participation apporte paix et stabilité aux collectivités déchirées par la guerre et fait jaillir des institutions démocratiques. Elle aide à réduire l'impact global de la criminalité au Canada en nuisant aux groupes de crime organisé qui cherchent à s'établir dans des pays divisés. Notre participation nous permet aussi de mieux connaître et de mieux apprécier les cultures étrangères dorénavant représentées au Canada;

La **saine gestion de l'information policière** nous laissera plus de temps à consacrer au travail policier, en réduisant le temps consacré à remplir des formules et des rapports. Afin de compter sur les bons outils, nous progressons vers la mise en œuvre du Système intégré de récupération de renseignements judiciaires (SIRRJ), qui nous aidera à satisfaire aux exigences légales et améliorera le soutien à nos enquêtes et à nos décisions ainsi que notre capacité à communiquer avec nos partenaires de la justice pénale. Il augmentera aussi la sécurité de la population et des policiers.

Le maintien de la paix et le crime organisé

Le crime organisé est étroitement lié à la consolidation de la paix, puisqu'il prospère dans les régions où règne l'instabilité donc, dans l'environnement qui prédomine lors d'un conflit ou de la période qui suit une guerre. Les crimes transnationaux, comprenant le trafic illicite des stupéfiants, le terrorisme et la contrebande d'humains, ont une incidence directe sur la sécurité, partout dans le monde.

En tant que chef de file dans le domaine du maintien de la paix, le Canada est perçu au niveau international comme une puissance non coloniale et on considère que la police canadienne est impartiale dans sa prestation de services et qu'elle maintient l'ordre de façon neutre. Par l'entremise des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix qui font suite à des conflits, les agents de police canadiens entraînent leurs homologues, en plus de leur servir de mentor, afin de leur permettre de mener et de gérer leurs propres enquêtes criminelles. Des partenari-

photo : Pierre St-Jacques (CIDA/ACDI)

photo: Pierre St-Jacques (CIDA/ACDI)

ats et une coopération de ce type au niveau international en matière d'application de la loi aide à coordonner les renseignements ainsi que la formation et, en conséquence, à réduire l'impact des groupes de crime organisé transnationaux au Canada et partout ailleurs dans le monde. Par exemple, l'Europe de l'Est sert de base à plusieurs groupes de crime organisé florissants. Par l'entremise d'efforts internationaux de maintien de la paix destinés à rétablir l'ordre public, il est possible d'établir une capacité locale en vue de combattre ces groupes, réduisant ainsi leur capacité à croître dans d'autres pays.

Principes directeurs des opérations de maintien de la paix

Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix de la GRC, en réponse aux demandes du gouvernement du Canada, sont les suivantes :

- Choisir, former et déployer, de manière rentable, le personnel de police canadien des missions de l'ONU ou d'autres opérations de police civile.
- Maintenir un processus de sélection et de formation dynamique en vue d'assurer le déploiement d'un personnel de police disposant d'une excellente formation et d'un bon équipement, qui est préparé physiquement, médicalement, psychologiquement et au point de vue opérationnel à répondre aux besoins toujours changeants de l'ONU ou des autres organismes qui en font la demande.
- Fournir le soutien affectif et logistique nécessaire au personnel de police canadien qui participe aux opérations, ainsi qu'à leur famille.
- Assurer que les fondements de la police communautaire, de la prestation de services axée sur le client et de la résolution de problèmes axée sur le client sont maintenus à l'intérieur du processus.

Services de police municipaux et provinciaux : partenaires dans le maintien de la paix

Un partenariat essentiel

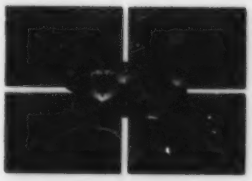
La GRC n'a pas la capacité de fournir le nombre d'agents de police canadienne nécessaire aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations de soutien de la paix. Ainsi, la GRC compte sur la coopération et l'aide d'autres organisations policières du Canada afin de répondre à la demande internationale croissante pour les connaissances spécialisées des Canadiens et des Canadiennes.

À l'origine, la GRC était le seul corps de police à fournir des membres dans le cadre de missions internationales. En 1995, plusieurs services de police du Canada se sont joints à la GRC afin d'assigner des membres aux missions de maintien de la paix. Au cours des quatre dernières années, la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix a créé des partenariats avec 28 corps de police provinciaux et municipaux du Canada. Aujourd'hui, la GRC fournit environ 45 p. 100 des agents de police envoyés à l'étranger. Les 55 p. 100 restants sont fournis par les partenaires du maintien de la paix municipaux et provinciaux (voir la carte à la page 7).

Les avantages du partenariat

Le partenariat dans l'application de la loi en matière de maintien de la paix permet une plus grande représentation de la culture policière du Canada à l'étranger et un meilleur réseautage entre les organismes afin d'améliorer les services nationaux et les contacts professionnels. Les services de police du Canada ont l'occasion unique de former leur personnel grâce aux nombreux défis au leadership qui se présentent lors de toutes les missions de consolidation de la paix. À leur retour, ils sont plus tolérants, ils se sont familiarisés à la diversité et ils ont atteint des nouveaux sommets en matière de leadership.

La promotion et le développement de ces partenariats en matière de maintien de la paix permettront à un plus grand nombre d'agents de police canadiens de participer et de tirer profit de ces missions de soutien de la paix qui offrent des possibilités uniques d'apprentissage et de développement. Ils permettent aux organismes de police participants de développer de précieux réseaux au niveau international et confirment le rôle de la GRC en tant que corps de police national du Canada et de chef de file dans les activités de la police civile à l'étranger. À long terme, les Canadiens et les Canadiennes profiteront des leçons que les agents de police ont tiré de leur participation aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix.



Policiers canadiens au service de la paix

La police communautaire au Canada

Au Canada, le maintien de l'ordre a évolué, en passant d'une approche directe afin d'assurer la paix et la sécurité vers une approche favorisant davantage la collaboration avec les citoyens. Cette approche est appelée police communautaire. Le concept principal de la police communautaire est de partager la responsabilité des problèmes et de leur résolution avec les membres de la collectivité. Plutôt que de résoudre tous les problèmes par elle-même, la police travaille en collaboration avec les gens afin de les aider à résoudre leurs propres problèmes. Des partenariats sont créés entre plusieurs organismes au sein de la collectivité, la police et les collectivités, qui collaborent afin d'assurer la sécurité dans les foyers et dans les rues.

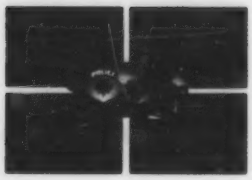
Rôle des agents de police canadiens

Sous l'égide des Nations Unies, le personnel de la police canadienne joue un rôle de police civile et accomplit plusieurs fonctions telles que le rétablissement des corps de police, l'exercice de l'autorité policière exécutive, les enquêtes sur les violations des droits de la personne, la surveillance des corps de police locaux et la supervision de la sécurité publique, en plus il encourage et appuie la primauté du droit. En vertu de ces mandats, les agents de police canadiens apportent une aide aux enquêtes sur les crimes de guerre, développent et forment des corps de police, surveillent les abus des droits de la personne et fournissent des ressources d'enquêtes aux tribunaux internationaux.

Participation des agents de police retraités

C'est en Haïti et en Bosnie que les agents de police retraités du Canada ont commencé à participer aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix. Il est probable que l'utilisation d'agents de police retraités sera de plus en plus importante en raison de la pénurie de ressources au sein de la communauté policière du Canada et du haut niveau des connaissances spécialisées que ces membres apportent aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Les agents de police retraités ont prouvé leur grande valeur lors d'affectations à court terme de haut niveau, par exemple, au sein des équipes d'experts judiciaires au Kosovo et au Timor oriental.

Le partenariat entre la GRC et la Banque canadienne des ressources pour la démocratie et les droits de la personne (CANADEM) permet d'améliorer le processus de sélection des agents de police retraités. Cette organisation, créée par le MAÉCI, tient une liste des personnes qui sont intéressées à travailler dans le cadre d'affectations internationales. Leurs répertoires contiennent des listes d'agents de police actifs et retraités et de civils, ainsi que de militaires actifs et retraités.



Critères de sélection

Les agents de police canadiens affectés aux opérations de maintien de la paix répondent à des critères de sélection spécifiques établis par les Nations Unies et les autres organisations clientes, ainsi que par la GRC et les services de police municipaux et provinciaux. Ils comprennent les points suivants : démontrer une grande expérience au sein de services de police opérationnels; faire preuve d'entregent et de capacités dans les domaines de l'organisation, du leadership et de l'entraînement supérieur; être un jouer d'équipe; avoir une bonne forme physique et être en mesure de réussir le test d'aptitudes physiques de la GRC (TAPE), un examen médical, un test psychologique et une entrevue.

Certaines habiletés de base telles qu'une habileté importante à communiquer; la capacité de conduire une voiture à transmission manuelle et des véhicules quatre-quatre; des compétences en matière d'ordinateurs; ainsi qu'une formation récente en matière de premiers soins et de RCR sont obligatoires. Les personnes possédant des compétences linguistiques particulières, qui font preuve de souplesse et d'innovation et qui ont démontré un degré élevé de participation à la collectivité sont favorisées. La capacité de se déplacer avec facilité et la confiance au niveau international est un atout.

Formation et préparation

Tous les candidats doivent compléter un cours de formation de pré-déploiement d'une durée d'environ 60 à 80 heures au quartier général de la GRC à Ottawa. Les sujets comprennent les points suivants : les droits de la personne, le droit international, le rôle de la CIVPOL et de l'Armée, la structure de l'ONU, les réfugiés et les personnes déplacées, le sens des mines, la lectures de cartes, le contrôle du stress, la survie lors d'une prise d'otages, la diversité culturelle, la formation linguistique, la géographie et l'histoire du pays où se déroule la mission ainsi que les questions médicales et de santé.

On s'attend à ce que les candidats se soient préparés un peu eux-mêmes avant d'arriver à Ottawa. Les instructions de ralliement qui leur sont fournies donne un aperçu des considérations géographiques, climatiques et vestimentaires, de la disponibilité de l'eau et des différences alimentaires, de l'échange de la monnaie et offrent des exercices linguistiques.

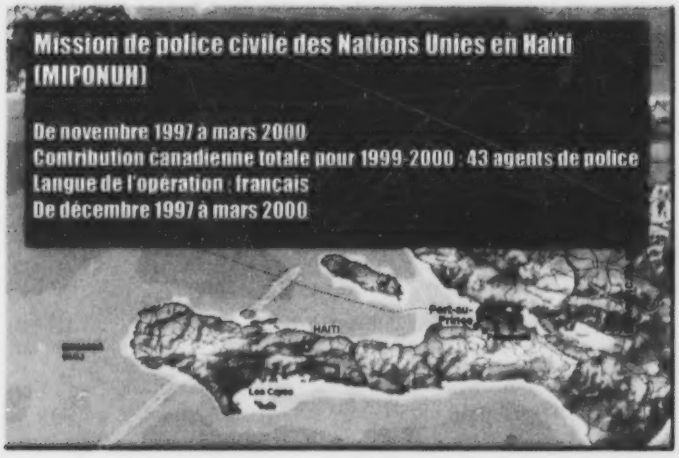
Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne — 1999-2000

Des agents de police canadiens participent au rétablissement de la sécurité intérieure de pays qui ont récemment vécu des conflits, en contribuant aux efforts entrepris au niveau local et qui visent à rétablir la sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit. La contribution de la police canadienne en 1999-2000 comprend le fait d'avoir surveillé et formé avec succès les polices locales, planifié et mis en œuvre des composantes policières dans plusieurs opérations et augmenté la capacité des tribunaux internationaux sur les crimes de guerre d'intenter des poursuites contre les criminels présumés. De cette manière, plusieurs pays disposent d'institutions démocratiques plus fortes afin d'effectuer la transition du conflit vers la consolidation de la paix et la réconciliation.

Cette période a montré à quel point il est important de placer quelques membres du personnel canadien à des postes stratégiques, ainsi que l'importance de communiquer les rapports de façon opportune afin que le Canada soit en mesure d'influencer les décisions stratégiques dans le cadre des missions. Des objectifs clairs et des résultats mesurables constituent une priorité des opérations de maintien de la paix et de consolidation de la paix de la police canadienne en 2000-2001. Cette section présente les profils des missions de maintien et de soutien de la paix auxquels participe le Canada, soulignant le mandat, les objectifs des services de police, les activités de la police canadienne et les réalisations de la mission.

Missions

Haïti



Mandat

En collaboration avec la MICIVIH, l'opération conjointe de police civile des Nations Unies et l'Organisation des États américains, la MIPONUH a continué d'aider le gouvernement d'Haïti à renforcer ses institutions judiciaires et d'exécution des lois.

Objectifs des services de police

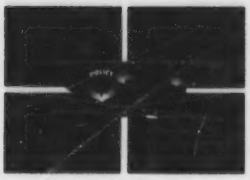
Soutenir et contribuer à la professionnalisation de la Police nationale d'Haïti (PNH), comprenant l'encadrement du rendement sur le terrain de la police et le renforcement de la capacité de gestion de l'aide fournie à la direction centrale du corps de police par des sources bilatérales et multilatérales.

Activités de la police canadienne

Au sein de la MIPONUH, le rôle de la CIVPOL était d'offrir une formation spécialisée ainsi que de surveiller les membres de la PNH dans tous les aspects de leur service. Au cours de la dernière année, le travail de la CIVPOL a entraîné des progrès dans les domaines de la supervision, de la planification et du professionnalisme au sein de la PNH. De plus, tous les départements de la PNH ont fourni certains de leurs meilleurs membres afin d'élaborer, en collaboration avec la CIVPOL, des programmes de formation pour les corps de police.

Plusieurs agents de police canadiens ont apporté des contributions personnelles aux collectivités où ils sont assignés, comme par exemple aider de jeunes étudiants haïtiens à défrayer les frais de scolarité, aux vêtements et à l'hébergement et en finançant les activités de certaines communautés religieuses et d'équipes de soccer.

Le déploiement à partir du poste régional de Port-au-Prince, la capitale du pays, a débuté dans les premiers jours de mars 2000, jusqu'à la dernière récupération, le 15 mars 2000. La nouvelle opération, la Mission civile internationale d'appui en Haïti (MICAH) remplace graduellement la MIPONUH en envoyant des experts



internationaux, comprenant des conseillers techniques et des agents de police, en Haïti afin d'offrir une formation dans les domaines de la justice, de la police et des droits de la personne. À la demande de Haïti, les conseillers techniques ne porteront ni armes ni uniformes.

Réalisations

Depuis le déploiement initial en octobre 1994, la GRC a coordonné la participation de plus de 550 agents de police canadiens aux opérations de police civile des Nations Unies (UN CIVPOL) en Haïti. Le mandat de la police civile évolue progressivement, au départ, il était axé autour de la prestation de services de police avec un mandat exécutif, afin d'assurer un environnement sécuritaire et stable pour les élections, d'aider à la sélection et à la formation de la nouvelle PNH; il se concentre désormais sur la surveillance sur le terrain des agents nouvellement formés et sur la prestation d'avis de gestion en vue du développement institutionnel de la PNH.

Créée en 1995, la PNH a été le premier corps de police civil de l'histoire du pays antérieurement toutes les responsabilités liées à l'exécution des lois reposaient sur les Forces armées d'Haïti. Au cours des quatre dernières années, nous avons mis en place la base sur laquelle reposera la police communautaire au sein de la PNH, et qui continuera à croître dans l'avenir.

> En Haïti, la police communautaire est une entreprise commune entre les citoyens et les agents de police, comprenant plusieurs étapes; la PNH doit d'abord enseigner à la population à coopérer avec la police plutôt qu'à s'y opposer. Par une formation appropriée, de bonnes conjonctures et une surveillance adéquate, ce concept pourrait devenir un modèle à suivre en Haïti. (trad.)
>
> *Surintendant de la GRC Yves Bouchard, Commissaire de police, MICAH.*

Programme bilatéral ACDI/GRC
Projet de renforcement institutionnel de la Police nationale d'Haïti

Depuis décembre 1997
Contribution canadienne totale en 1999-2000 : 18 agents de police actifs et retraités
Langue de l'opération : français

Historique

En décembre 1997, la GRC et l'ACDI ont signé une entente administrative interministérielle de trois ans nommé projet de renforcement institutionnel, afin d'aider la PNH. En vertu de cette entente, l'ACDI fournit les fonds et la GRC joue le rôle d'organisme d'exécution.

Mandat et objectifs

Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC appuie une approche dans laquelle la PNH est responsable de son propre développement. Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC cherche à promouvoir une théorie de police communautaire et se concentre sur trois aspects principaux : le développement organisationnel, la formation et la logistique.

Activités de la police canadienne

Le projet de l'ACDI et de la GRC a la responsabilité de fournir une assistance technique au directeur général, à l'inspecteur général, au chef d'État-major et au directeur de l'académie de la PNH. Le projet est impliqué aussi dans de nombreux autres aspects techniques tels que les services de l'air, le laboratoire judiciaire, le centre de documentation de l'académie, le renseignement criminel et le parc automobile.

Les conseillers techniques canadiens fournissent aussi un soutien et des conseils aux directeurs ministériels en collaboration avec le Programme d'aide à la formation en matière d'enquêtes criminelles (Programme ICITAP) en plus d'être impliqués dans l'élaboration d'opérations pour le Groupe de la planification stratégique et la formation en gestion de l'information. En raison de l'accroissement du nombre de recrues à l'école de police de Haïti, les conseillers techniques des programmes de formation élaborent un cours de technique d'enseignement pour les instructeurs haïtiens.

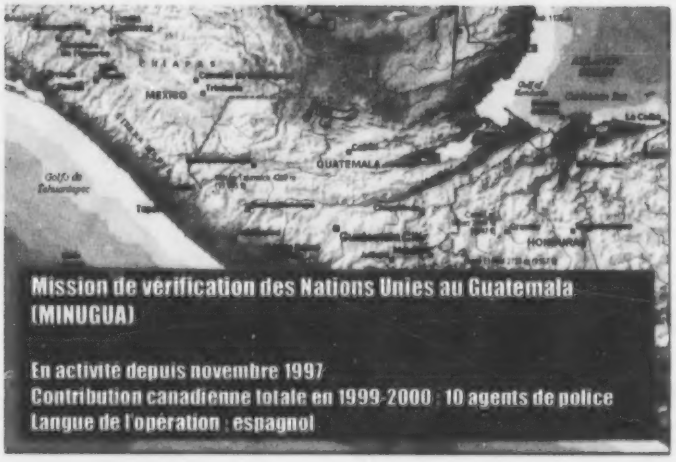
Le programme judiciaire canadien connaît un grand succès auprès des agents de police haïtiens qui démontrent beaucoup d'intérêt envers les activités. Le programme de formation en gestion du Canada connaît également des progrès intéressants.

Réalisations

Depuis1997, le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été mis en œuvre, il a évolué et des changements ont été apportés afin de répondre aux besoins de la PNH. On peut maintenant remarquer certains progrès institutionnels au sein de la PNH. Des structures sont mises en place, les gestionnaires acquièrent de l'expérience et de la formation.

Le projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été couronné de succès dans quatre domaines principaux : la formation en gestion, l'école de police (former les formateurs), le renseignement criminel et la police scientifique. Le projet de l'ACDI et de la GRC est devenu un modèle pour la prochaine mission de l'ONU en Haïti (MICAH) et a renforcé les relations entre les partenaires canadiens (l'ACDI, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et les autres corps de police canadiens impliqués).

GUATEMALA



Mandat

Vérifier et évaluer la mise en œuvre des accords signés entre le gouvernement du Guatemala et l'Union révolutionnaire nationale guatémaltèque (URNG) et informer le Secrétaire général des Nations Unies du développement du processus. Au besoin, la Mission devra fournir les conseils et l'assistance technique nécessaires afin de favoriser la mise en œuvre des accords, renforçant par le fait même les institutions importantes telles que la police nationale civile (PNC).

Objectifs des services de police

- Appuyer la MINUGUA dans ses efforts visant à faire de la police nationale civile une organisation professionnelle qui respecte la primauté du droit et les droits de la personne.
- Aider les enquêtes sur les violations des droits de la personne.

Activités de la police canadienne

En 1999, deux événements dans la vie politique du Guatemala ont eu des répercussions sur les activités de la police canadienne faisant partie de la mission : la consultation publique sur la réforme constitutionnelle qui s'est tenue le 16 mai ainsi que les élections fédérales et le deuxième tour de scrutin du 26 décembre.

La police canadienne a apporté son aide aux activités suivantes, directement liées à ces deux votes : la diffusion des réformes constitutionnelles proposées, les campagnes d'inscription des électeurs, le recensement, l'aide et l'établissement de rapports sur les rassemblements politiques ainsi que les campagnes d'information conçues afin d'encourager la population à voter, particulièrement les populations autochtones.

Par ailleurs, la CIVPOL a continué à vérifier le déploiement de la police nationale civile, qui remplace l'ancienne police nationale, et à offrir un certain type de formation à la police nationale civile, sous la forme de séminaires portant sur les domaines où l'on retrouve un nombre élevé de lynchages. Ces séminaires, qui se concentrent sur les méthodes permettant de traiter ce type d'incidents, étaient souvent donnés par le commandant du contingent canadien. De plus, le com-

mandant du contingent canadien est membre du groupe de travail nouvellement formé afin d'examiner la possibilité que la CIVPOL fournisse une orientation à la police nationale civile, en particulier dans des domaines tels que la police communautaire.

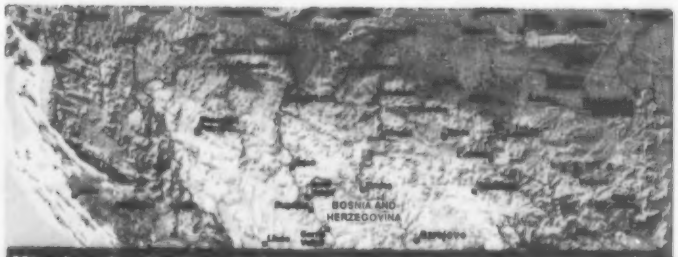
De plus, des projets auxquels participent la CIVPOL canadienne ont gagné le respect et l'affection de leurs collectivités locales. Un Canadien apporte son aide à la construction de logements locaux tandis qu'un autre essaie de construire un gymnase pour les jeunes de la région. De plus, la police canadienne entretient de bonnes relations avec la police nationale civile de leurs secteurs en plus de réussir à transmettre, par l'entremise d'exemples et de conversations générales, des principes modernes en matière de police. Ils ont aussi établi des contacts avec les organisations civiles et internationales œuvrant dans leurs régions respectives.

Réalisations

La CIVPOL canadienne a enquêté et a présenté des rapports sur les abus des droits de la personne. Le dernier rapport sur les droits de la personne présenté par la mission, indique une diminution importante de l'incidence des violations des droits fondamentaux de la personne (le droit à la vie, à l'intégrité physique, etc.). Avec le déploiement de la nouvelle police civile nationale, qui est mieux équipée et composée d'un nouveau personnel, le niveau de service offert au public devrait s'accroître. Toutefois, on rapporte encore des cas d'intimidation policière. Grâce à la formation offerte à l'école de police, la nouvelle police civile nationale est plus sensible aux droits de la personne et mieux preparée afin de remplir ses obligations.

En raison de l'augmentation du professionnalisme, la nouvelle police nationale civile gagne peu à peu la confiance de la population. Toutefois, cette confiance est tempérée par la prudence naturelle de la population qui, historiquement, craignait les autorités. De façon générale, la population est mieux informée de ses droits, en partie en raison de la campagne d'information sur les réformes constitutionnelles, qui a expliqué le rôle de la police et de l'armée dans une société civile.

Bosnie-Herzégovine



Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH)

Groupe international de police (GIP)
En activité depuis mai 1997
Contribution canadienne totale en 1999-2000 : 63 agents de police
Langue de l'opération : anglais

Mandat

Reconstruire une société civile en Bosnie-Herzégovine en renforçant les institutions communautaires et en favorisant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

Objectifs des services de police

Le travail du GIP est axé autour du respect des droits de la personne, de la mise en œuvre d'une police communautaire ainsi que de la responsabilité de la police envers la population. De plus, il favorise la sélection et le recrutement des minorités ethniques au sein des services de police locaux et élabore des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police.

Activités de la police canadienne

Au sein de la MINUBH, les agents de police canadiens participent aux activités suivantes :

- surveiller, observer et inspecter les activités d'exécution de la loi;
- conseiller et former le personnel qui s'occupe de l'exécution de la loi;
- conseiller les cadres supérieurs du GIP relativement aux activités quotidiennes au sein de la mission;
- aider la police a élaborer sa propre formation policière.

Un certain nombre de représentants canadiens ont été choisis afin de conseiller les cadres supérieurs. Cela a permis la mise en œuvre de principes de gestion modernes ainsi que l'implantation de la police communautaire au sein de la mission.

Réalisations

Les services de police locaux ont développé une compréhension plus vaste des théories de la police communautaire en plus d'accroître leur capacité en vue de la prestation de tels services. Ainsi, les éléments suivants ont été établis : des partenariats avec des partenaires de la collectivité locale et internationale, le processus décisionnel partagé et la responsabilité de la police en matière d'interventions.

Le succès des campagnes de recrutement s'adressant aux minorités et l'efficacité du processus de sélection ont permis de réaliser les objectifs en matière de recrutement des minorités dans les deux écoles de police.

La mission a permis d'établir un environnement plus sécuritaire et plus stable, qui est protégé par un service de police professionnel et qui permet un retour sécuritaire des réfugiés et des personnes déplacés. La mission permet aussi un renforcement continu des institutions ainsi que le développement économique dans tout le pays.

Timor oriental

Mandat

MINUTO : Conseiller la police de l'Indonésie quant à l'exercice de ses fonctions et, lors de la consultation, superviser l'escorte des bulletins de vote et des boîtes à destination et en provenance des bureaux de vote.

UNTAET : La mission détient la responsabilité générale de l'administration du Timor oriental ainsi que les pouvoirs lui permettant d'exercer l'ensemble de l'autorité législative et exécutive, comprenant l'administration de la justice; plus particulièrement, la mission a les responsabilités suivantes :

- Assurer la sécurité ainsi que le respect de la loi et le maintien de l'ordre dans l'ensemble du territoire du Timor oriental;
- Établir une administration efficace;
- Aider au développement d'une fonction publique et de services sociaux;
- Assurer la coordination et la prestation de services d'aide humanitaire, de réhabilitation et d'aide au développement;
- Appuyer le renforcement des capacités en vue de l'autonomie gouvernementale;
- Aider à établir les conditions nécessaires en vue du développement durable.

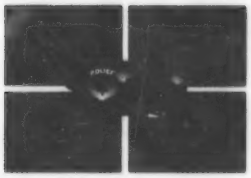
Objectifs des services de police

Les trois tâches principales de la police de l'ONU seront les suivantes :

- Assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre;
- Recruter, former et établir un nouveau corps de police au Timor oriental;
- Surveiller et aider au retour sécuritaire des personnes déplacées et des réfugiés; en plus de toutes les autres tâches qui pourraient s'avérer nécessaires.

Activités de la police canadienne

En juin 1999, deux membres canadiens se sont joints à la mission afin de former la CIVPOL arrivant de l'extérieur. Le centre de formation préparatoire situé à Darwin, en Australie, offre des cours relatifs au mandat de la Mission, à la géo-



graphie, à la survie sous les tropiques, aux droits de la personne, etc.

En juillet, deux agents de police canadiens ont été déployés au Timor oriental afin d'exercer des fonctions associées à la préparation de la consultation publique. Ils ont aidé à l'organisation des rassemblements politiques locaux menant à la consultation afin de prévenir les affrontements. Ils ont aussi planifié et participé à la collecte des urnes électorales ainsi qu'à leur sécurité.

Suite à la flambée de violence qui a suivi la publication des résultats de la consultation le 4 septembre 1999, la CIVPOL canadienne a observé et a établi des rapports sur les événements qui se déroulaient et a aidé, dans la mesure du possible, la population locale. Au fur et à mesure que la situation se détériorait, ils ont participé à la planification et à l'exécution des plans d'évacuation de la CIVPOL et d'autres membres du personnel des Nations Unies travaillant à l'extérieur de la capitale.

Avant l'évacuation finale du Timor oriental, ils ont coordonné l'envoi de convois afin d'approvisionner le personnel de l'ONU et les habitants de la ville qui s'étaient réfugiés à l'intérieur de l'enceinte de l'ONU à Dili, en prenant souvent de très grands risques. En décidant de rester sur place, ils ont assuré la sécurité de 1 100 réfugiés emprisonnés à l'intérieur de l'enceinte de l'ONU. Suite à la conclusion d'arrangements relatifs à la sauvegarde des réfugiés, ils ont participé aux convois escortant les réfugiés hors du Timor oriental. Ils ont fait partie du dernier groupe de membres du personnel de l'ONU à quitter le Timor oriental.

Après leur évacuation vers Darwin, ils ont aidé le commissaire de la CIVPOL à planifier la prochaine phase de la mission. Ils ont aidé à déterminer la force du contingent de la CIVPOL à venir, ces devoirs, la composition du futur corps de police au Timor oriental, l'école de police et toutes les autres composantes d'un service de police.

Suite à la conformation du mandat de l'UNTAET au mois d'octobre, ils sont retournés au Timor oriental et ont procédé à la phase de mise en œuvre. Au fur et à mesure que INTERFET établissait des zones de sécurité au Timor oriental, la CIVPOL se présentait et créait des patrouilles conjointes, en premier lieu avec INTERFET, puis avec les troupes de l'ONU. À l'heure actuelle, la CIVPOL est déployée dans l'ensemble du Timor oriental et elle a commencé à ouvrir des bureaux sous-régionaux.

Suite à l'arrivée du reste du contingent en décembre 1999, la CIVPOL canadienne occupe maintenant divers postes de responsabilité tels que : le commandant régional, le chef de l'administration de la mission, le commandant régional des opérations et le commandant régional de la police communautaire. La CIVPOL canadienne exerce aussi les fonctions relatives au maintien de l'ordre et aide à

l'identification et à l'exhumation des fosses communes.

Les agents de police canadiens participent aussi à la rénovation de l'école de police du Timor oriental ainsi qu'à l'élaboration du programme de l'école et à la mise en œuvre de la campagne de recrutement.

Un membre canadien a été détaché au Département des opérations de maintien de la paix (DOMP) à New York afin d'aider à l'établissement de politique et à la planification du déploiement de la prochaine CIVPOL dans le cadre de l'UNTAET. Un membre demeure responsable du centre de formation préparatoire de Darwin.

Réalisations

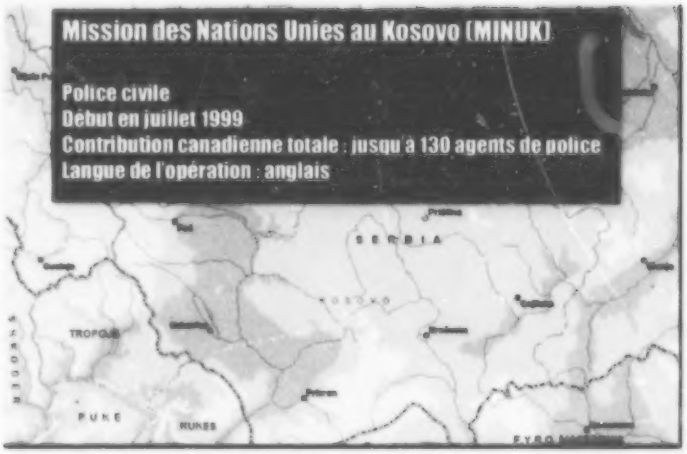
Au cours de la phase MINUTO, la CIVPOL a permis une participation massive au processus de consultation, qui a entraîné un vote concluant en faveur de la sécession vis-à-vis de l'Indonésie. Le vote s'est déroulé dans un environnement sécuritaire, bien que des incidents violents soient venus gâcher la période menant à la consultation.

Nous en sommes encore aux balbutiements de la phase de l'UNTAET de la mission. La campagne de recrutement de la police est un grand succès, on compte des milliers de demandes d'inscription. Le détachement d'un agent de police canadien au DOMP a entraîné un déploiement sans heurt et continue d'une nouvelle CIVPOL dans le cadre de cette mission.

Avenir de la mission

Selon leur désir, les habitants du Timor oriental s'acheminent maintenant vers l'indépendance complète. La route vers l'autonomie sera longue et ardue. Un climat de sécurité et de justice sera nécessaire à la réalisation de cet objectif. La composante CIVPOL de l'UNTAET se développe assez bien. La majorité des habitants du Timor oriental peuvent désormais vivre dans un environnement de paix et de sécurité relatif. L'entrepreneuriat est prospère, bien qu'il soit majoritairement l'œuvre de la collectivité internationale.

KOSOVO



Mandat

Conformément à la résolution 1244 de Conseil de sécurité, le mandat est le suivant :

- Maintenir l'ordre public civil;
- Établir les forces de police locales et surveiller et conseiller ces forces après leur établissement.

Objectifs des services de police

Appuyer la MINUK afin de réaliser les points suivants :

- Maintenir l'ordre public civil par l'entremise de pouvoirs exécutifs;
- Remplir des fonctions de police frontalière à des lieux de passage de la frontière internationale;
- Conseiller et aider la KFOR relativement au maintien de la sécurité et de l'ordre public;
- Coopérer avec l'OSCE afin de recruter, de former et d'organiser le service de police du Kosovo;
- Conseiller, fournir une formation en cours d'emploi et surveiller le service de police du Kosovo;
- Protéger et promouvoir les droits de la personne;
- Aider le TPIY dans ces activités au Kosovo.

Activités de la police canadienne

Le 10 juin 1999, la résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'ONU a autorisé l'établissement d'une force internationale de police civile disposant de pouvoirs exécutifs au Kosovo. Quarante-trois pays donateurs ont fourni des membres du personnel de police à la mission. Un quartier général principal a été établi à Pristina, ainsi que cinq quartiers généraux régionaux à Pristina, à Prizren, à Pec, à Mitrovica et à Gnjilane. Environ 39 postes de police et six gares frontières sont en opération dans la province.

La police de la MINUK détient la pleine autorité en matière d'enquête, de protection et de sécurité dans les régions de Pristina et de Prizren, appuyé par un groupe central des enquêtes criminelles, un groupe judiciaire et un laboratoire

judiciaire, un groupe des personnes disparues, un groupe de la circulation, un groupe de police communautaire et un groupe spécial de police. De plus, un centre de formation préparatoire, disposant d'un programme de formation et de normes de sélection pour tous les membres du personnel de la police civile participant à la mission, a été mis en œuvre par la MINUK.

photo Roger Lemoyne (CIDA/ACDI)

La contribution du Canada de 100 agents de police, a été rendu possible par le partenariat entre la GRC et 16 autres services de police canadiens. Le personnel de la police canadienne occupe des postes d'administration et des postes fonctionnels clés au sein de la police de la MINUK comprenant : un sous-commissaire des opérations, un officier administratif du commissaire de police, un chef de la police frontalière, un agent de formation au centre de formation préparatoire, un chef de l'administration et du personnel du service de police du Kosovo, un agent médical et des relations publiques, un commandant de l'aéroport de Pristina et un commandant de la station sud de Mitrovica.

Réalisations

Le taux élevé de crimes rapportés indique que la police gagne la confiance de la majorité des Kosovars. La police de la MINUK et la KFOR ont décidé de créer une approche conjointe en matière de sécurité dans tout le Kosovo. Ainsi, grâce au partenariat établi entre ces deux organisations, des patrouilles à pied, des postes de contrôle pour les véhicules, des patrouilles mobiles et une police de la circulation conjoints sont effectués de façon régulière.

La base de données du groupe des personnes disparues favorisera la collecte, le stockage et l'extraction des renseignements sur les personnes disparues, comprenant les données d'autopsie. Les renseignements stockés pourront être utilisés par la police de la MINUK ainsi que d'autres organismes afin de faciliter la localisation des personnes disparues et l'identification des restes humains.

Des coordonnateurs de la police communautaire ont été identifiés pour toutes les régions et un certain nombre de programmes de police communautaire ont été mis sur pied. À Pristina, des activités se déroulant dans le monde scolaire et qui sont axées sur la jeunesse ont été établies. Des groupes de quartier ont été créés dans les régions. Les personnes âgées et les dirigeants communautaires discutent de leurs préoccupations en matière de police, encourageant l'interaction entre la collectivité et la police.

La police de la MINUK a élaboré, en collaboration avec l'administration civile, des règlements de la circulation afin de régir le flot de trafic dans la province du Kosovo. Depuis le 14 février 2000, le groupe de la circulation a commencé à appliquer ces règlements. De plus, le groupe de la circulation travaille étroitement avec l'administration civile dans le domaine de l'immatriculation des véhicules.

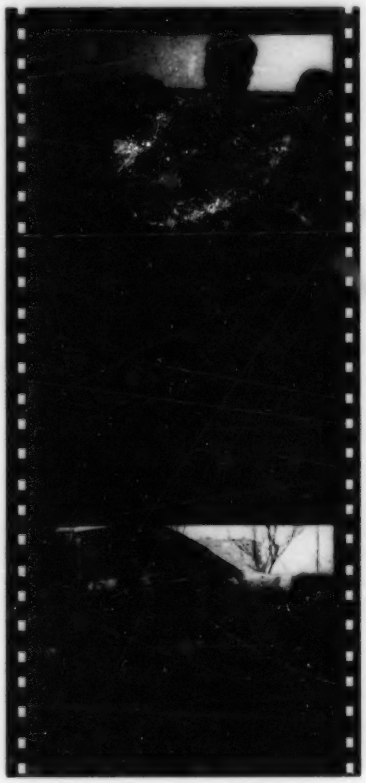
Avenir de la mission

Un nombre suffisant d'agents de police, internationaux et locaux, est essentiel afin d'établir et de maintenir une présence policière efficace au Kosovo.

L'ordre public doit régner au Kosovo afin de pouvoir tenir des élections libres et justes. Une fois que la situation sera stabilisée, la MINUK devrait pouvoir faire des gains importants dans le cadre de son mandat. Le concept de police démocratique est un concept étranger aux habitants du Kosovo. Nous avons besoin de temps afin d'instaurer la confiance dans le système juri-dique. Des questions telles que la primauté du droit et l'administration judiciaire, qui ne sont pas entièrement fonctionnelles, continueront de restreindre l'efficacité du service de police. Le déploiement permanent de la police de la MINUK dans tout le Kosovo, combiné à la formation et au déploiement du service de police du Kosovo, devraient aider à établir une compréhension plus large du rôle de la police.

Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK)
Éducation et développement de la police de l'OSCE

Depuis: juillet 1999
Contribution canadienne totale : 8 agents de police
Langue de l'opération : anglais



Mandat

Conformément à la résolution 1244 de Conseil de sécurité, le mandat de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE est de permettre une prestation de services policiers qualifiés ayant une orientation démocratique, ainsi que de rétablir la confiance envers les forces publiques parmi les citoyens du Kosovo.

Objectifs des services de police

Offrir une expertise en matière de formation policière afin d'aider au recrutement, à la formation et à l'organisation d'un service de police au Kosovo, comprenant la police frontalière.

Activités de la police canadienne

Le personnel canadien constitue une partie d'une organisation internationale de police qui recrute et choisit le personnel du service de police du Kosovo; recherche, conception, prestation, évaluation et surveillance de la formation de base des agents de police ainsi que formation en gestion et formation des agents des opérations sur le terrain.

Au sein du département de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE, les membres du personnel canadiens ont occupé des postes dans l'administration, la gestion, l'élaboration de programme et l'instruction de base de l'école du service de police du Kosovo.

Réalisations

En septembre 1999, l'école du service de police du Kosovo a été installé à Vucitrn, à 25 kilomètres au nord de Pristina. En coopération avec la police de la MINUK, du département de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE a traité et a choisi des postulants pour le service de police du Kosovo. Des hommes et des femmes reflétant la diversité ethnique du Kosovo ont été recrutés. L'OSCE a le mandat d'entraîner les 3 500 recrues du service de police du Kosovo.

Un cours de formation de base d'une durée de neuf semaines a été élaboré et transmis aux premières recrues du service de police du Kosovo. Le cours couvre les sujets suivants : l'enquête criminelle, les tactiques de défense, le maintien de l'ordre de façon démocratique, les affaires juridiques, les fonctions de la patrouille policière, l'utilisation des armes à feu, les premiers soins, la résolution des conflits, le traitement des prisonniers, l'analyse judiciaire, la collecte des éléments probants et le contrôle de la circulation. Toute la formation se donne en anglais, puis elle est traduite en albanais et en serbe.

Le cours de formation de base est suivi par 17 semaines de formation pratique avec un agent de police de la MINUK et de 80 heures supplémentaires de formation supérieure en classe, offertes par l'école du service de police du Kosovo.

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)

Mission de vérification au Kosovo (KVM) et groupe de travail sur les réfugiés en Albanie

De mars 1999 à septembre 1999
Contribution canadienne totale : 5 agents de police
Langue de l'opération : anglais

Mandat

Assurer le respect de la résolution 1199 du Conseil de sécurité des Nations Unies au Kosovo en effectuant les tâches suivantes :

- assurer que toutes les parties au Kosovo respectent le cessez-le-feu et retirent leurs unités de sécurité utilisées dans la répression des civils;
- améliorer la situation humanitaire et permettre le retour sécuritaire des réfugiés et des personnes déplacées;
- entreprendre des dialogues constructifs relativement à la solution politique de la crise.

Objectifs des service de police

Appuyer la mission de KVM de l'OSCE et aider à surveiller, à documenter, à enquêter et à établir des rapports sur les allégations de violations des droits de la personne et coopérer avec les autres organismes de l'ONU, comprenant le Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY).

Activités de la police canadienne

Les agents de police canadiens déployés au sein de la mission de KVM de l'OSCE ont été assignés aux régions de Pristina et de Prizren, où ils participent à la vérification du respect de l'accord de cessez-le-feu et enquêtent sur les violations du cessez-le-feu, le cas échéant.

photo : Roger Lemoyne (CIDA/ACDI)

Après l'évacuation du personnel de la KVM de l'OSCE le 22 mars 1999, en prévision de l'intervention de l'OTAN au Kosovo, les cinq membres du personnel de la police canadienne ont été réassignés au groupe de travail sur les réfugiés en Albanie.

Le personnel de la police canadienne redéployé en Albanie ont accepté de tenir le rôle d'officiers chargés de droits de la personne. Ils ont fait la collecte de renseignements directs sur la situation au Kosovo auprès de réfugiés qui ont été victimes ou ont été témoins de violations sérieuses des droits de la personne ou du droit humanitaire avant de quitter le pays ou lors de leur exode ou encore lorsqu'ils étaient chassés jusqu'en Albanie. Les officiers chargés des droits de la personnes en Albanie travaillent étroitement avec les administrations locales et les organisations internationales d'assistance humanitaire comprenant le HCR, le CICR et le PAM, afin de coordonner et de gérer les programmes d'aide aux réfugiés ainsi que dans les camps des 12 préfectures de l'Albanie.

Réalisations

Le fait que les Serbes n'ont pas respecté la résolution 1199 du Conseil de sécurité des Nations Unies, a forcé l'OTAN à intervenir le 24 mars 1999. La participation du Canada à la KVM de l'OSCE avant l'intervention de l'OTAN a été de courte durée. Les agents de police canadiens choisis pour leur expérience tactique convenaient parfaitement à ce type de mission de vérification.

Les 75 personnes composant le groupe de travail sur les réfugiés, déployées en Albanie le 2 avril 1999, ont apporté une contribution importante afin de soulager la crise humanitaire, alors que des centaines de milliers de réfugiés commençaient à affluer, en provenance de la province voisine du Kosovo. En moins de trois jours, les équipes des droits de la personnes étaient opérationnelles dans les douze préfectures de l'Albanie, afin de coordonner l'aide humanitaire et de documenter les violations des droits de la personnes et du droit humanitaire.

Entre avril et juillet 1999, la sécurité et le bien-être des réfugiés kosovars ont été rendus possibles grâce aux efforts des administrations locales, des organisations d'aide internationales et du groupe de travail sur les réfugiés en Albanie de la KVM de l'OSCE. Plus de 1 100 entrevues de réfugiés ont été effectuées par les officiers chargés des droits de la personne en Albanie au cours de la même période.

Fonctions spéciales

Équipes d'experts judiciaires au Kosovo
Tribunal Pénal International pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)

De juin à octobre 1999

Contribution canadienne : 13 agents de police actifs et retraités ainsi que sept civils comprenant des pathologistes et des anthropologues ont été déployés pendant six semaines.

Mandat

Promouvoir la loi internationale sur les droits de la personne en aidant le Tribunal Pénal International (TPIY) dans ses poursuites relatives aux présumés crimes de guerre et améliorer la capacité d'intenter des poursuites dans l'avenir.

Activités

Les membres de l'équipe canadienne ont effectué des expertises judiciaires de fosses communes, ont recueilli des indices matériels, interviewé des témoins, effectué des enquêtes criminelles relatives aux crimes de guerre et élaboré un système permettant d'assurer la possession continue des indices matériels. Les indices recueillis ont été analysés au Canada.

Réalisations

La première équipe, composée de neuf membres, a découvert, examiné et identifié les corps de 58 personnes, qui ont pu être remis à leur famille. La deuxième équipe, composée de onze membres, a découvert, examiné et identifié les corps de 68 personnes, qui ont pu être remis à leur famille. La durée de la mission pour les deux équipes étaient de 45 jours. Ils ont examiné huit fosses communes, identifié 112 victimes et fait la collecte d'indices matériels qui, s'ils sont traités efficacement, pourraient entraîner l'identification et la poursuite en justice de membres des forces paramilitaires de Serbie.

Les équipes d'experts judiciaires ont été bien accueillis par les familles des victimes qu'ils avaient examinées et identifiées. Les familles ont apprécié le professionnalisme et la sensibilité manifestés par les équipes lors des enquêtes.

Les enquêtes ont appuyé le TPIY dans sa poursuite en justice des présumés criminels de guerre, en fournissant des indices matériels et des rapports d'enquête.

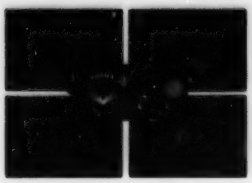
Équipe d'experts judiciaires au Timor oriental
Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental (UNTAET)

De mars à mai 2000

Contribution canadienne : un agent de police retraité, un anthropologue, un pathologiste

Mandat

Appuyer l'UNTAET et la Commission d'enquête afin d'enquêter sur les violations possibles des droits de la personne.



Activités

Examiner des fosses communes, fouiller les sites et effectuer des expertises judiciaires des restes retrouvés dans les fosses en plus d'aider à l'organisation d'équipes d'expertises judiciaires.

L'atelier des Nations Unies de la formation des formateurs au Ghana

Du 22 au 26 novembre 1999
Contribution canadienne : deux instructeurs de police

Mandat

- Promouvoir une approche commune en vue de la sélection et de la formation des moniteurs de police en matière de soutien de la paix, conforme aux normes de sélection et aux directives de formation des Nations Unies.
- Appui canadien à la formation policière en matière de soutien de la paix pour les instructeurs de police des États africains membres, au nom de l'ONU.

Activités

Formation dans les domaines de l'exécution des lois, des droits de la personne, de la surveillance ainsi que de la sécurité matérielle et de la protection du personnel. Formation dans les domaines de la structure et de la fonction des opérations de maintien de la paix des Nations Unies et de CIVPOL, ainsi que les exigences en matière de rapport pour le personnel de la CIVPOL. L'atelier était parrainé conjointement par le Canada, la Suède et la Norvège. Quarante-trois (43) agents de police provenant de 20 États africains membres ont participé à la formation.

Réalisations

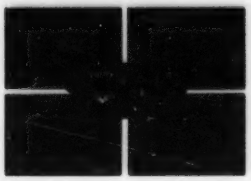
Les participants et les observateurs ont considéré l'atelier comme un succès et comme un modèle à suivre lors d'initiatives semblables dans l'avenir. Les États africains membres qui ont participé à l'atelier disposent désormais d'une meilleure compréhension des normes de sélection et de formation de la police civile des Nations Unies. Le développement de programmes de formation communs et d'habiletés améliorées pour les particuliers participant aux opérations de soutien de la paix de la police civile.

Équipe spéciale de perfectionnement de la police du Commonwealth en Sierra Leone

De janvier à avril 2000
Contribution canadienne : un agent de police retraité

Mandat

À la demande du président du Sierra Leone, participer à la réorganisation de la police de la Sierra Leone.



Activités

En travaillant avec une équipe multinationale et en collaboration avec le gouvernement de la Sierra Leone, les Nations Unies et d'autres organismes, les membres canadiens travaillent à un plan stratégique afin de reconstruire le corps de police de la Sierra Leone en ce qui concerne les projets suivants :

- Deux rapports stratégiques : *National Drug Strategy Framework* et *New Approaches to Fighting Crime in Sierra Leone.*
- Aider le directeur de l'Équipe spéciale de perfectionnement de la police du Commonwealth relativement à la réorganisation de la direction exécutive, des communications et de la façon d'établir les rapports du corps de police de la Sierra Leone.
- Visiter les postes de police de certains villages à l'extérieur de Freetown afin de recueillir des renseignements portant sur les enquêtes sur le trafic de diamants, les réseaux du renseignement criminel, les modèles de police communautaire et les plaintes contre la police et la discipline afin d'élaborer un plan en vue d'aborder les besoins du corps de police de la Sierra Leone.

Réalisations

L'incidence de ces politiques et de ces stratégies sera apparente au fur et à mesure qu'elles seront mises en œuvre par la collectivité policière. À court terme, le corps de police de la Sierra Leone dispose désormais d'un système sur lequel la direction peut baser ses activités futures. Beaucoup de travail reste à faire afin d'assurer une application et un développement convenables de ces politiques.

Références

Discours du Trône 1999

Arrangement sur la police civile au Canada, cadre stratégique

Arrangement sur la police civile au Canada, Rapport annuel 1999-2000

Énoncé directionnel de la GRC 2000

Analyse de rentabilisation sur la priorité stratégique du maintien de la paix, GRC